



**LEGE-PROIEKTUA,
LANSARIEN ARLOAN 2019KO
EKITALDIRAKO PRESAKO
AURREKONTU-NEURRIEI ETA
LUZAPENAREN BESTE ALDERDI
BATZUEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS
URGENTES PARA EL EJERCICIO
2019 EN MATERIA DE
RETRIBUCIONES Y OTROS
ASPECTOS RELATIVOS A LA
PRÓRROGA**

**HONEKIN BATERA
AURKEZTEN DIREN
AGIRIAK**

**DOCUMENTOS QUE SE
ACOMPAÑAN**

- | | |
|---|---|
| I. BIDALKETA-IDAZKIA | OFICIO DE REMISIÓN |
| II. GOBERNU KONTSEILUAK EMAN BEHARREKO AKORDIOA, LANSARIEN ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI ETA LUZAPENAREN BESTE ALDERDI BATZUEI BURUZKOA. | ACUERDO EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN MATERIA DE RETRIBUCIONES Y OTROS ASPECTOS RELATIVOS A LA PRÓRROGA. |
| III. LEGE PROIEKTUAREN TESTUA | TEXTO DEL PROYECTO DE LEY |
| IV. MEMORIA | MEMORIA |
| V. AHOLKULARITZA JURIDIKOAREN TXOSTENA | INFORME DE ASESORÍA JURÍDICA |
| VI. LEGEZKOTASUN TXOSTENA | INFORME DE LEGALIDAD |
| VII. KONTROL LEGE-EKONOMIKOKO BULEGOAREN TXOSTENA | INFORME DE CONTROL ECONÓMICO-NORMATIVO |
| VIII. PROZEDURA HASTEKO AGINDUA | ORDEN DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO |
| IX. PROIEKTUA AURRETIK ONARTZEKO AGINDUA | ORDEN DE APROBACIÓN PREVIA DEL PROYECTO |

I

**OFICIO DE REMISIÓN /
BIDALKETA-IDAZKIA**

**LEGE-PROIEKTUA, LANSARIEN
ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO
PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI
ETA LUZAPENAREN BESTE
ALDERDI BATZUEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS
PRESUPUESTARIAS URGENTES
PARA EL EJERCICIO 2019 EN
MATERIA DE RETRIBUCIONES Y
OTROS ASPECTOS RELATIVOS A
LA PRÓRROGA**



ANDRE HORI:

EXCMA. SRA.:

Honako hau jakinarazten dizut: Eusko Jaurlaritzak, 2019ko otsailaren 5ean egindako bilkuran, Lansarien arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei eta luzapenaren beste alderdi batzuei buruzkoa **LEGE PROIEKTUA** onartu du.

Tengo el honor de comunicar a V.E. que el Gobierno Vasco, en Sesión celebrada el día 5 de febrero de 2019, ha procedido a la aprobación del **PROYECTO DE LEY** de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga.

Halaber, honako hau adierazten dizut: Eusko Legebiltzarraren Arautegiko 163.3 artikulua emandako almena baliatuaz, Jaurlaritzaren Kontseiluak aipatu lege-proiektua izapidetzeko eskatzen du; hala, *irakurketa bakarreko prozeduraren bitartez*, Ganbara horretako osoko bilkurak onar dezan.

Asimismo, le significo que, el Consejo de Gobierno, haciendo uso de la facultad atribuida por el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco, solicita la tramitación del citado Proyecto de Ley para su aprobación ante el Pleno de esa Cámara *mediante el procedimiento de lectura única*.

Hori ziurtatu egiten dut eta, Jaurlaritzak erabakitakoa betez, horren berri ematen dizut, Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legean exijitutakoa betez.

Lo que certifico y, en cumplimiento de lo acordado por el Gobierno, traslado a V.E., de conformidad con lo exigido por la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno.

Vitoria-Gasteiz, 2019ko otsailaren 5a.

Vitoria-Gasteiz, a 5 de febrero de 2019.

Josu Iñaki Erkoreka Gervasio

SECRETARIO DEL GOBIERNO
JAURLARITZAKO IDAZKARIA

**EXCMA. SRA. PRESIDENTA DEL PARLAMENTO VASCO/
EUSKO LEGEBILTZARREKO LEHENDAKARIA**

Consulta de Documento

Archivo del documento	retribuciones.pdf
Descripción	PROYECTO DE LEY de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga.
Creador	Cortés Larramendi, Carmen
Cargo firmante	Erkoreka Gervasio, Josu Iñaki
Fecha modificación	05/02/2019
 Firmado digitalmente por	JOSU IÑAKI ERKOREKA GERVASIO

Cerrar

II

**ACUERDO EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE LEY DE
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN
MATERIA DE RETRIBUCIONES Y OTROS ASPECTOS RELATIVOS A LA
PRÓRROGA**

**GOBERNU KONTSEILUAK EMAN BEHARREKO AKORDIOA,
LANSARIEN ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-
NEURRIEI ETA LUZAPENAREN BESTE ALDERDI BATZUEI BURUZKO LEGE-
PROIEKTUA**

**LEGE-PROIEKTUA, LANSARIEN
ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO
PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI
ETA LUZAPENAREN BESTE
ALDERDI BATZUEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS
PRESUPUESTARIAS URGENTES
PARA EL EJERCICIO 2019 EN
MATERIA DE RETRIBUCIONES Y
OTROS ASPECTOS RELATIVOS A
LA PRÓRROGA**



JOSU IÑAKI ERKOREKA JOSU IÑAKI ERKOREKA
GERVASIO JAUNAK, EUSKO GERVASIO, CONSEJERO DE
JAURLARITZAKO IDAZKARIA GOBERNANZA PÚBLICA Y
ETA GOBERNANTZA PUBLIKO ETA AUTOGOBIERNO Y SECRETARIO
AUTOGOBERNUKO SAILBURUAK DEL GOBIERNO VASCO

EGIAZTATZEN DUT:**CERTIFICO:**

Eusko Jaurlaritzak, 2019ko otsailaren 5ean egindako bilkuran, besteak beste, erabaki hau hartu zuen

Que el Gobierno Vasco, en sesión celebrada el día 5 de febrero de 2019 adoptó, entre otros, el siguiente Acuerdo:

ERABAKIA, LANSARIEN ARLOAN 2019ko EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI ETA LUZAPENAREN BESTE ALDERDI BATZUEI BURUZKO LEGE-PROIEKTUARI DAGOKIONA

ACUERDO EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN MATERIA DE RETRIBUCIONES Y OTROS ASPECTOS RELATIVOS A LA PRÓRROGA.

Lege-proiektua egiteko arrazoia**Motivación del proyecto de ley**

2019. urtea Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorren Legearen proiektua onartu gabe hasi denez, automatikoki jarri da indarrean luzapen-araubidea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen dena (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori). Arau horrek aurreikusten duenez, gerta daiteke ekitaldi baten hasieran ekitaldi horretarako aurrekontuak onartu gabe egotea eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldia ekitaldi horretara luzatzea.

El inicio del año 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio ha provocado la automática entrada en vigor del régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Dicha norma prevé el supuesto de que, al inicio de un ejercicio económico, no hubieran sido aprobados los Presupuestos Generales correspondientes, y se extienda al



Indarraldia luzatzeko, nolanahi ere, luzapenak arautzen dituen araudi orokorra bete behar da beti.

mismo la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior. Tal extensión de vigencia, no obstante, debe tener lugar con observancia, en todo caso, de la normativa que regula con carácter general el régimen de prórroga.

Hain zuzen, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren IX. tituluaren helburua da aurrekontu orokorren luzapena oro har arautzea, eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldiaren luzapena osatzea; horretarako, oinarritzko arau eta adostasun-arau jakin batzuk ezartzen ditu, luzapen-aldian aplikatzeko. Arau horiek modua ematen dute aurrekontua gauzatzeko; horrela, aurreko ekitaldietatik edota luzatutako ekitaldian amaitu ez ziren programa edo jarduketetatik eratorritako egitura-gastuak eta aurrekontu-konpromisoak estal daitezke. Arauok, hori bai, behin-behinekoak izango dira.

En efecto, el Título IX del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, complementando la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior con el establecimiento de ciertas normas sustantivas y de congruencia que han de aplicarse durante el período de prórroga. Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con la cobertura de los gastos de estructura como de los compromisos presupuestarios derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado pero se caracteriza por su provisionalidad.

Hori dela eta, uste da komenigarria eta egokia dela neurri batzuk ezartzea luzapenak eragindako zenbait arazo premiaz eta berehala konpontzeko, baina lege-mailako arau bat behar da neurri horiek aplikatu ahal izateko. Hauek izan daitezke neurri horietako batzuk: sektore publikoko langileen ordainsariak handitzea, hartzeko pasiboak eguneratzea, Eusko Legebiltzarraren aurrekontu-zuzkidura finkatzea edo 2019. urterako tasen zenbatekoa areagotzea.

Por ello, se ha estimado conveniente y oportuno establecer una serie de medidas destinadas a solventar algunos problemas ocasionados por la prórroga cuya solución se considera urgente e inaplazable y que requieren una norma de rango legal para su aplicación, tales como el incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público, la actualización de los haberes pasivos, la fijación de la dotación presupuestaria para el Parlamento Vasco o la actualización de la cuantía de las tasas para el ejercicio 2019.

Aurreikusitako neurri horiek finantzatzeko beharrezko diren kredituak 2019ko ekitaldira luzatutako gastuen egoera-orrian esleitutakoarekin baino zenbateko handiagoarekin finantzatu behar dira. Horretarako, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako

Los créditos necesarios para proceder a la financiación de las medidas previstas, por un importe superior al consignado en el estado de gastos prorrogado para el ejercicio 2019, se financiarán con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones previstas para este



aurreikusitako ekarpenekin lortutako diru-sarrerak erabiliko dira, zeinak handiagoak baitira Autonomia Erkidegoko Administrazioaren aurrekontuaren sarreren egoera-orrian esleitutako zenbatekoak baino; halaber, diruzaintzako geldikinak erabiliko dira kredituak finantzatzeko. Ekitaldi honetan diru-sarrera handiagoak daudenez, arau honetan jasotako neurriak finantzatu ahal izango dira; horrez gain, dena dela, bete egin beharko dira Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasankortasunari dagokionez ezarri dituen helburu eta konpromisoak.

ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, que superan las cifras consignadas en el estado de ingresos del Presupuesto de la Administración de la Comunidad Autónoma para el ejercicio 2018, así como con cargo a remanentes de tesorería. La disposición de mayores ingresos durante el presente ejercicio permite, en consecuencia, proceder a la financiación de las medidas previstas en la presente norma, sin perjuicio de respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Horri begira, beraz, lege-proiektu honen helburua da zenbait xedapen ematea aurrekontu-luzapenaren araubidearen osagarri, aurrekontu luzatuan gaikuntzarik ez duten gastu jakin batzuk baimentzeko; izan ere, Euskadiko aurrekontu-araubidearen alorrean indarrean diren xedapenen arabera, gastu horiek gauzatzeko, kreditu gehigarriak eman behar dira, eta, beraz, lege-mailako arau bat behar da.

A tales efectos, por tanto, el presente proyecto de ley tiene por objeto el establecimiento de un conjunto de disposiciones que vienen a complementar el régimen de prórroga presupuestaria con objeto de autorizar determinados gastos para los cuales no existe habilitación en el presupuesto prorrogado, y que, de conformidad con las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, requieren la concesión de créditos adicionales y, por lo tanto, una norma con rango de ley.

Irakurraldi bakarreko prozeduraz izapidetzearen justifikazioa

Helburu horiek eta haiek betetzeko aurreikuspenak denboran atzeratu ezin direla eta, premiazkoa da arau hori onartzea eta gero indarrean jartzea, bertan jasotzen diren neurriak berehala aplikatu ahal izateko.

Justificación de la tramitación por el procedimiento de lectura única

El cumplimiento de estos objetivos, así como la perentoriedad de sus previsiones de aplicación en el tiempo, fundamenta la urgencia de la aprobación y posterior entrada en vigor de esta norma, al objeto de hacer efectiva con carácter inmediato la aplicación de las medidas previstas en la misma.

Izan ere, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak automatikoki luzatuz gero, sektore

En efecto, la prórroga automática de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para



publikoko langileen ordainsariak ezingo dira areagotu sektore publikoko ordainsariekin lotutako presako neurriak onartzen dituen abenduaren 21eko 24/2018 Errege Lege Dekretuak ezartzen dituen marjinetan, 2019ko urtarrilaren 1etik hasita.

el ejercicio 2018 lleva aparejada la imposibilidad de hacer efectivo el incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público dentro de los márgenes previstos por el Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, y con efectos desde el 1 de enero de 2019.

Era berean, ezingo dira eguneratu hartzeko pasiboak eta ezingo da tasen zenbatekoa areagotzea.

En el mismo sentido, también imposibilita la actualización de los haberes pasivos.

Horrenbestez, aurrekontu-luzapenaren ohiz kanpoko egoera hau kontuan hartuta, eta araua lehenbailehen onartzeko eta ekitaldiaren hasieratik aplikatzeko premia dagoenez, beharrezkoa da lege-proiektu hori zuzenean irakurraldi bakarraz izapidetzea Ganberaren Osoko Bilkuraren aurrean, Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaren 163.3 artikuluari jarraituz.

Por tanto, dadas las circunstancias de carácter extraordinario que concurren en el presente caso, en período de prórroga presupuestaria, y la urgente necesidad de que la norma se apruebe cuanto antes y se aplique desde el inicio del ejercicio, se considera necesario que el citado Proyecto de Ley sea tramitado directamente en lectura única ante el Pleno de la Cámara, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco.

Hain zuzen ere, Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaren artikulua horretan jasotzen den bezala, irakurraldi bakarreko prozedura lege-proiektuaren izaerak komenigarri egiten duenerako aurreikusita dago, edo proiektuaren formulazioaren sinpletasunak horretarako bide ematen duenerako. Alde horretatik, aurrekontuei buruzko lege-proiektu honen bidez, sektore publikoko langileen ordainsariak areagotuko dira, Eusko Legebiltzarraren aurrekontu-zuzkidura zehaztuko da, eta 2019ko ekitaldirako tasen zenbatekoa eguneratuko dira, besterik ez. Gainera, azpimarratzekoa da lege-proiektu honek testu eta eduki oso sinplea duela (apenas bost artikulutan jasotako neurri sorta bat).

En efecto, tal y como prevé el referido precepto del Reglamento del Parlamento Vasco, el procedimiento de lectura única está previsto para aquellos proyectos de ley cuya naturaleza o simplicidad de formulación aconsejen o permitan utilizar este procedimiento. En tal sentido, el presente proyecto de ley, de naturaleza presupuestaria, se limita al incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público, a la fijación de la dotación presupuestaria del Parlamento Vasco o a la actualización de la cuantía de las tasas para el ejercicio 2019. Además, debe resaltarse la simplicidad en su enunciación y contenido (una serie de medidas recogidas en apenas cinco artículos).



Lege-proiektuaren ezaugarriez eta sinpletasunaz gain, badaude proiektua irakurraldi bakarraz izapidetzea gomendatzen duten beste arrazoi batzuk, bertan jasota dauden neurriak ohiz kanpoko egoeretarako ematen baitira, hau da, aurrekontu-luzapenaren aldirako. Hain zuzen ere, behar-beharrezkoa da proiektuan jasotzen diren neurriak lehenbailehen finantzatzea eta ahalik eta lasterrena martxan jartzea, 2019ko urtarrilaren 1etik hasita, eta, horrez gain, premiakoa da Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorren luzapenari ziurtasuna eta segurtasun juridikoa ematea.

A la naturaleza y sencillez del proyecto de ley se añaden otras razones que aconsejan su tramitación por lectura única, dado que las medidas que contempla se dictan en circunstancias de carácter extraordinario, en período de prórroga presupuestaria, y así lo aconseja la urgente e inaplazable necesidad no sólo de financiar las medidas previstas en el mismo y que deben ponerse en marcha en el menor plazo posible, con efectos desde el 1 de enero de 2019, sino también de dotar de certidumbre y seguridad jurídica a la ejecución de la prórroga los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi durante el presente ejercicio.

Bestalde, lege-proiektuak ez dio eragiten autonomia-erkidegoko erakundeen legediari, ezta foru-erakundeen araubide juridikoari, hauteskunde-araubideari edo herritarren eskubide, betebeharrak eta askatasunei ere. Inguruabar horiek guztiak direla eta, komenigarria da proiektua osoko eztabaidarako ezarritako arauen arabera izapidetzea eta bozketa bakarra egitea proiektu osorako.

Por otro lado el proyecto de ley no afecta al ordenamiento de las Instituciones de la Comunidad Autónoma, ni al régimen jurídico de las Instituciones Forales, ni al régimen electoral, ni tampoco a los derechos, deberes o libertades de la ciudadanía. Todas estas circunstancias, en definitiva, aconsejan su tramitación conforme a las normas del debate de totalidad, sujetándose el conjunto del proyecto a una sola votación.

Horrenbestez, Ogasun eta Ekonomiako sailburuak proposatuta, gaia aztertu ondoren, Gobernu Kontseiluak akordio hau hartu du:

En virtud de lo expuesto, a propuesta del Consejero de Hacienda y Economía y previa deliberación, el Consejo de Gobierno adopta el siguiente

AKORDIOA

ACUERDO

“Lehenengoa.- Lansarien arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriak eta luzapenaren beste alderdi batzuei buruzko legearen proiektua onartzea (akordio honi erantsi zaio).

“Primero.- Aprobar el Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga, que se adjunta como anexo al presente Acuerdo.



Bigarrenena.- Lege-proiektu hori Eusko Legebiltzarrera bidaltzea, legez eskatzen den dokumentazioarekin batera, zuzenean irakurraldi bakarraz izapidetu dadin Ganberaren Osoko Bilkuraren aurrean, bat etorritz Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaren 163.3 artikuluekin eta akordio honen azalpen-atalean adierazitako arrazoiekin".

Segundo.- Remitir, junto con la documentación legalmente exigible, el citado Proyecto de Ley al Parlamento Vasco para que sea tramitado directamente en lectura única ante el Pleno de la Cámara, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco y las razones invocadas en la parte expositiva del presente Acuerdo.

Eta horrela jasota gera dadin eta izan beharreko ondorioak izan ditzan, ziurtagiri hau ematen dut, Vitoria-Gasteizen, 2019ko otsailaren 5ean.

Y para que así conste y surta los efectos oportunos, expido la presente certificación en Vitoria-Gasteiz, a 5 de febrero de 2019.



**TEXTO DEL PROYECTO DE LEY /
LEGE PROIEKTUAREN TESTUA**

**LEGE PROIEKTUA LANSARIEN
ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO
PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI
ETA LUZAPENAREN BESTE
ALDERDI BATZUEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS
PRESUPUESTARIAS URGENTES
PARA EL EJERCICIO 2019 EN
MATERIA DE RETRIBUCIONES Y
OTROS ASPECTOS RELATIVOS A
LA PRÓRROGA**



PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN MATERIA DE RETRIBUCIONES Y OTROS ASPECTOS RELATIVOS A LA PRÓRROGA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El inicio del año 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio ha provocado la automática entrada en vigor del régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Dicha norma prevé el supuesto de que, al inicio de un ejercicio económico, no hubieran sido aprobados los Presupuestos Generales correspondientes, y se extienda al mismo la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior. Tal extensión de vigencia, no obstante, debe tener lugar con observancia, en todo caso, de la normativa que regula con carácter general el régimen de prórroga.

En efecto, el Título IX del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, complementando la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior con el establecimiento de ciertas normas sustantivas y de congruencia que han de aplicarse durante el período de prórroga. Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con la cobertura de los gastos de estructura como de los compromisos presupuestarios derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado pero se caracteriza por su provisionalidad.

Por ello, se ha estimado conveniente y oportuno establecer una serie de medidas destinadas a solventar algunos problemas ocasionados por la prórroga cuya solución se considera urgente e inaplazable y que requieren una norma de rango legal para su aplicación, tales como el incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público, la actualización de los haberes pasivos, la fijación de la dotación presupuestaria para el Parlamento Vasco o la actualización de la cuantía de las tasas para el ejercicio 2019.

A tales efectos, por tanto, por la presente norma se aprueban un conjunto de disposiciones que vienen a complementar el régimen de prórroga presupuestaria con objeto de autorizar determinados gastos para los cuales no existe habilitación en el presupuesto prorrogado, y que, de conformidad con las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, requieren la concesión de créditos adicionales y, por lo tanto, una norma con rango de ley.

Los créditos necesarios para proceder a la financiación de las medidas previstas, por un importe superior al consignado en el estado de gastos prorrogado para el ejercicio 2019, se financiarán con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, que superan las cifras consignadas en el estado de ingresos del Presupuesto de la Administración de la Comunidad Autónoma para el ejercicio 2018, así como con cargo a remanentes de tesorería. La disposición de mayores ingresos durante el presente ejercicio permite, en consecuencia, proceder a la financiación de las medidas previstas en la presente norma, sin perjuicio de respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Artículo 1.- Objeto.

La presente ley tiene por objeto el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019.

Artículo 2.- Régimen de retribuciones y haberes pasivos.

1.- Con efectos desde el 1 de enero de 2019, las retribuciones anuales íntegras del personal al servicio de las entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi no sujeto a régimen laboral, así como del lehendakari, consejeros y consejeras, altos cargos y asimilados, personal eventual y personal directivo, se incrementarán un 2,25% con respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2018.

2.- Asimismo, con efectos desde el 1 de enero de 2019, la masa salarial del personal al servicio de las entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi sometido a régimen laboral se podrá incrementar un 2,25% con respecto a la establecida en el ejercicio 2018.

3.- Con la salvedad de lo previsto en los apartados anteriores, durante el ejercicio 2019 resultará de aplicación lo dispuesto en el Capítulo III del Título II de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

4.- No obstante, se autoriza al Consejo de Gobierno para, a propuesta de los departamentos de Hacienda y Economía, y de Gobernanza Pública y Autogobierno, proceder a la adecuación y desarrollo del régimen retributivo del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi a las condiciones que con carácter básico rijan en relación con los gastos del personal al servicio del sector público durante el ejercicio 2019.

5.- Durante el ejercicio 2019, las pensiones por haberes pasivos devengadas en aplicación del Decreto Legislativo 1/1986, de 13 de mayo, por el personal que hubiere cubierto los períodos de carencia exigidos, se incrementarán en el mismo porcentaje que las retribuciones del personal al servicio de la Administración General de la Comunidad Autónoma.

Artículo 3.- Dotación presupuestaria del Parlamento Vasco.

La dotación presupuestaria del Parlamento Vasco para el ejercicio 2019 queda establecida en la cantidad de 31.100.000 euros.

Artículo 4.- Tasas.

A partir de la entrada en vigor de la presente ley, las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija, por no estar fijadas en un porcentaje de la base o no estar ésta valorada en unidades monetarias, se elevarán hasta la cantidad que resulte de la aplicación del coeficiente uno coma cero quince (1,015) de la cuantía que resultaba exigible en el año 2018.

Artículo 5.- Financiación.

La financiación de las medidas contempladas en la presente ley se realizará de conformidad con el artículo 133 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, y, en su caso, con cargo a remanentes de tesorería.

DISPOSICIONES ADICIONALES

DISPOSICIÓN ADICIONAL PRIMERA.- Autorización.

1.- Se autoriza al Gobierno a que, durante el ejercicio 2019 y de acuerdo con las disposiciones legales vigentes sobre régimen presupuestario, pueda realizar las modificaciones presupuestarias que sean necesarias para la adecuación de los estados de ingresos y gastos a las disposiciones establecidas en la presente ley. Adicionalmente, los incrementos del crédito global que se efectúen con cargo a la cuantía total de las aportaciones previstas para el presente ejercicio, para las finalidades y con los límites señalados en el artículo 20.2 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, así como las correspondientes generaciones o, en su caso, habilitaciones de crédito a que puedan dar lugar en el estado de gastos, deberán respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio.

2.- Asimismo, se autoriza al Departamento de Hacienda y Economía para la realización de las adaptaciones técnicas y la creación de los programas, servicios y conceptos presupuestarios necesarios, así como para la realización de las modificaciones de los presupuestos de las entidades integrantes del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi que sean necesarias para su adecuación a las disposiciones establecidas en la presente ley.

3.- De las operaciones realizadas al amparo de la presente disposición se dará cuenta al Parlamento Vasco.

DISPOSICIÓN ADICIONAL SEGUNDA.- Régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019.

1.- De conformidad con lo previsto en el artículo 127 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, el contenido de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, extenderá su vigencia al ejercicio 2019. No obstante, durante el ejercicio 2019, no será de aplicación la suspensión prevista en la Disposición Adicional Undécima de la referida Ley 5/2017, de 22 de diciembre.

2.- La prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019 se ajustará al régimen establecido en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. En particular, se entenderán prorrogadas las autorizaciones de gasto destinadas a subvenciones que figuren nominativamente asignadas en los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de

Euskadi para el ejercicio 2018 siempre y cuando no financien programas o actuaciones que por su naturaleza debieron finalizar en dicho ejercicio.

DISPOSICIONES FINALES

DISPOSICIÓN FINAL PRIMERA.-*Desarrollo y ejecución.*

Se autoriza al Gobierno para dictar las disposiciones necesarias para el desarrollo y ejecución de la presente ley.

DISPOSICIÓN FINAL SEGUNDA.- *Entrada en vigor.*

La presente ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

LANSARIEN ARLOAN 2019ko EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI ETA LUZAPENAREN BESTE ALDERDI BATZUEI BURUZKO LEGE-PROIEKTUA

ZIOEN AZALPENA

Hasia da 2019. urtea, baina oraindik ez da onartu Euskal Autonomia Erkidegoaren Aurrekontu Orokorren Lege Proiektua, ekitaldi honi dagokiona. Horren ondorioz, automatikoki indarrean sartu da Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen den luzapen-araubidea (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori). Titulu horren arabera, izan ere, gerta liteke ekitaldi baten hasieran ekitaldi horretarako aurrekontuak onartu gabe egotea eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldia ekitaldi horretara luzatzea. Indarraldia, nolanahi ere, luzapen-araubidea oro har erregulatzen duen araudiari jarraituz luzatuko da beti.

Hain zuzen, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren IX. Tituluaren helburua da aurrekontu orokorren luzapena oro har arautzea, eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldiaren luzapena osatzea; horretarako, oinarritzko arau eta adostasun-arau jakin batzuk ezartzen ditu, luzapen-aldian aplikatzeko. Arau horiek modua ematen dute aurrekontua gauzatzeko; horrela, aurreko ekitaldietatik edota luzatutako ekitaldian amaitu ez ziren programa edo jarduketetatik eratorritako egitura-gastuak eta aurrekontu-konpromisoak estal daitezke. Arauok, hori bai, behin-behinekoak izango dira.

Hori dela eta, uste da komenigarria eta egokia dela luzapenak eragindako zenbait arazo konpontzeko neurri batzuk ezartzea, arazo horiei premiazko eta berehalako konponbidea emate aldera, baina lege-mailako arau bat behar da neurri horiek aplikatu ahal izateko. Kasurako, hauek izan daitezke neurri horietako batzuk: sektore publikoko langileen ordainsariak handitzea, hartzeko pasiboak eguneratzea, Eusko Legebiltzarrarako aurrekontu-zuzkidura finkatzea edo 2019. urterako tasen zenbatekoa areagotzea.

Horri begira, beraz, arau honen bidez zenbait xedapen onartzen dira, aurrekontu-luzapenaren araubidearen osagarri, aurrekontu luzatuan gaikuntzarik ez duten gastu jakin batzuk baimentzeko helburuz; izan ere, Euskadiko aurrekontu-araubidearen alorrean indarrean diren xedapenen arabera, gastu horiek gauzatzeko, kreditu gehigarriak eman behar dira, eta, beraz, lege-mailako arau bat behar da.

Aurreikusitako neurri horiek finantzatzeko beharrezko diren kredituak 2019ko ekitaldira luzatutako gastuen egoera-orrian esleitutakoarekin baino zenbateko handiagoarekin finantzatu behar dira. Horretarako, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpenekin lortutako diru-sarrerak erabiliko dira, zeinak handiagoak baitira Autonomia Erkidegoko Administrazioaren aurrekontuaren sarreraren egoera-orrian esleitutako zenbatekoak baino; halaber, diruzaintzako geldikinak erabiliko dira kredituak finantzatzeko. Ekitaldi honetan diru-sarrera handiagoak daudenez, beraz, arau honetan jasotako neurriak finantzatu ahal izango dira; horrez gain, dena dela, bete egin beharko dira Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasankortasunari dagokionez ezarri dituen helburu eta konpromisoak.

1. artikulua.- Xedea.

Lege honen helburua da xedapen batzuk ezartzea, alde batetik Euskal Autonomia Erkidegoaren 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta bestetik Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita.

2. artikulua.- Ordainsarien eta hartzeko pasiboen erregimena.

1.- 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera, 2018ko abenduaren 31n indarrean zeuden ordainsarien aldean % 2,25 areagotuko dira Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko erakundeek zerbitzura dauden eta lan-kontratukoak ez diren langileen urteko ordainsari osoak, baita lehendakariaren, sailburuen, goi-kargudunen eta langile parekatuen, behin-behineko langileen eta zuzendarien ordainsariak ere.

2.- Era berean, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko erakundeek zerbitzura dauden lan-kontratupeko langileen soldata-masa % 2,25 areagotu ahal izango da 2018ko ekitaldian ezarritakoaren aldean.

3.- 2019ko ekitaldian aplikatzekoa izango da Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen II. Tituluko III. Kapituluan xedaturikoa, aurreko ataletan jasotakoari dagokionez izan ezik.

4.- Hala ere, baimena ematen zaio Gobernu Kontseiluari, Ogasun eta Ekonomia Sailak eta Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailak proposatuta, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko langileen ordainsari-araubidea egokitzeko, 2019ko ekitaldian sektore publikoko langileen gastuei dagokienez eman daitezkeen oinarritzko xedapenen arabera.

5.- 2019ko ekitaldian, maiatzaren 13ko 1/1986 Legegintza Dekretua aplikatzearen ondorioz hartzeko pasiboengatik sortutako pentsioak areagotu egingo zaizkie eskatutako gabealdiak bete dituzten langileei, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko langileen ordainsariak areagotzen diren portzentaje berean.

3. artikulua.- Eusko Legebiltzarraren aurrekontu-zuzkidura.

Eusko Legebiltzarrak 31.100.000 euroko aurrekontu-zuzkidura izango du 2019ko ekitaldirako.

4. artikulua.- Tasak.

Lege hau indarrean sartzen denetik aurrera, oinarriaren ehuneko jakin bat finkatua ez izateagatik edo oinarria moneta-unitateetan emana ez egoteagatik finkoak diren Euskadiko Ogasun Nagusiaren tasak areagotu egingo dira, 2018. urtean eskatzen ziren zenbatekoei bat koma zero hamabost (1,015) koefizientea aplikatuta ateratzen den kopururaino.

5. artikulua.- Finantzaketa.

Lege honetako neurriak Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 133. artikuluari jarraituz finantzatuko dira (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori), eta, hala badagokio, diruzaintzako geldikinen kargura.

XEDAPEN GEHIGARRIAK

LEHEN XEDAPEN GEHIGARRIA.- Baimenak.

1.- Jaurlaritzari baimena ematen zaio sarreren eta gastuen egoera-orriak lege honetako xedapenetara egokitzeko beharrezkoak diren aurrekontu-aldaketak egiteko 2019ko ekitaldian, aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenei jarraikiz. Horrez gain, baldin eta ekitaldi honetarako aurreikusitako ekarpenen guztizko zenbatekoen kargura kreditu globala areagotu nahi bada Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 20.2 artikuluan zehaztutako helburuak betetzeko (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori) eta artikulua horretan finkatutako mugekin, eta baldin eta gastuen egoera-orrian kredituak sortzen edo gaitzen badira, bete egin beharko dira Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasangarritasunari dagokienez ekitaldi horretarako ezarri dituen helburuak eta konpromisoak.

2.- Era berean, Ogasun eta Ekonomia Sailari baimena ematen zaio egokitzapen teknikoak egiteko eta beharrezko programa, zerbitzu eta kontzeptuak sortzeko, baita Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko erakundeek aurrekontuak aldatzeko ere, lege honetako xedapenetara egokitzeko beharrezkoa bada.

3.- Eusko Legebiltzarrari xedapen honen babesean egindako eragiketen berri emango zaio.

BIGARREN XEDAPEN GEHIGARRIA.- Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorren luzapen-araudia 2019ko ekitaldian.

1.- Bat etorri Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 127. artikulua dioenarekin (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori), Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen edukia indarrean egongo da 2019ko ekitaldian ere. Hala ere, 2019ko ekitaldian ez da aplikatu beharko abenduaren 22ko 5/2017 Lege horren hamaikagarren xedapen gehigarrian jasota dagoen etena.

2.- Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorren luzapenak, 2019ko ekitaldian, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluari jasotzen den araubidea bete beharko du (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori). Bereziki, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorretan izendatuta ageri diren diru-laguntzetarako gastuen baimenak luzatuko dira; beti ere, ekitaldi horretan amaitu beharreko programak edo jarduerak ez badituzte finantzatzen.

AZKEN XEDAPENAK

AZKEN XEDAPENETATIK LEHENENGOA.- Garapena eta betearazpena.

Eusko Jaurlaritzari baimena ematen zaio lege hau garatu eta aplikatzeko beharrezkoak diren xedapenak eman ditzan.

AZKEN XEDAPENETATIK BIGARRENA.- Indarrean jartzea.

Lege hau Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratzen den egunaren biharamunean jarriko da indarrean.

IV

MEMORIA / MEMORIA

**LEGE-PROIEKTUA, LANSARIEN
ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO
PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI
ETA LUZAPENAREN BESTE
ALDERDI BATZUEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS
PRESUPUESTARIAS URGENTES
PARA EL EJERCICIO 2019 EN
MATERIA DE RETRIBUCIONES Y
OTROS ASPECTOS RELATIVOS A
LA PRÓRROGA**



MEMORIA RELATIVA A LA ELABORACIÓN DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN MATERIA DE RETRIBUCIONES Y OTROS ASPECTOS RELATIVOS A LA PRÓRROGA

ANTECEDENTES

Con fecha 29 de enero de 2019, el Consejo de Gobierno procedió a la aprobación del Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019. Asimismo, el Consejo de Gobierno, de conformidad con el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco, solicitó la tramitación del citado Proyecto de Ley para su aprobación ante el Pleno de la Cámara mediante el procedimiento de lectura única.

El objeto del referido proyecto de ley era el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019.

Entre las diferentes medidas que incorporaba dicho proyecto de ley se incluían la actualización de determinadas autorizaciones de gasto (incremento de retribuciones del personal y de haberes públicos o de los módulos económicos de los conciertos educativos), la fijación de las dotaciones presupuestarias para el ejercicio 2019 de algunas instituciones (Parlamento Vasco y UPV/EHU) o de las cuantías de ciertas prestaciones económicas (renta de garantía de ingresos), y, por último, la actualización de la cuantía de las tasas para el presente ejercicio. Todo ello se completaba con varias disposiciones que, sin suponer una alteración de los estados de gastos e ingresos de los presupuestos en vigor, esto es, de los presupuestos prorrogados, complementaban la regulación de su ejecución (habilitación al Gobierno y al Departamento de Hacienda y Economía para realizar las operaciones presupuestarias que sean necesarias).

Sin embargo, en razón de la viabilidad normativa y la individualización de las medidas incorporadas a aquel proyecto, todas ellas de naturaleza estrictamente presupuestaria y homogéneas en su contenido, si bien identificables en su sustantividad individual, se ha estimado conveniente y oportuno retirar el citado proyecto de ley con el fin de proceder a la elaboración y aprobación de tres proyectos de ley diferentes que incorporan de forma separada las medidas destinadas a complementar la actuación presupuestaria durante el período de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 y que requieren una norma de rango legal para su aplicación. Todo ello desde la perspectiva de proseguir con el desarrollo de las políticas públicas encomendadas y la prestación de los servicios públicos.

Entre dichas disposiciones de carácter legal, el presente Anteproyecto de Ley incorpora las medidas presupuestarias urgentes en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga.

JUSTIFICACIÓN Y NATURALEZA DE LA DISPOSICIÓN

El inicio del año 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio ha provocado la automática entrada en vigor del régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Dicha norma prevé el supuesto de que, al inicio de un ejercicio económico, no hubieran sido aprobados los Presupuestos Generales correspondientes, y se extienda al mismo la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior. Tal extensión de vigencia, no obstante, debe tener lugar con observancia, en todo caso, de la normativa que regula con carácter general el régimen de prórroga.

En efecto, el Título IX del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, complementando la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior con el establecimiento de ciertas normas sustantivas y de congruencia que han de aplicarse durante el período de prórroga. Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con la cobertura de los gastos de estructura como de los compromisos presupuestarios derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado pero se caracteriza por su provisionalidad. Ello supone, en la práctica, entre otras consecuencias, la congelación de ciertas dotaciones presupuestarias y condiciona la aplicación de la norma prorrogada (límites de endeudamiento y prestación de garantías, plantillas presupuestarias, incremento de retribuciones, etc.) o la posibilidad de desarrollar actuaciones cuya realización no fue prevista en los presupuestos del ejercicio anterior.

Por ello, teniendo en cuenta que el Gobierno, durante la prórroga, sigue teniendo que velar por la satisfacción de las necesidades que se planteen, se ha estimado conveniente y oportuno establecer una serie de medidas destinadas a complementar la actuación presupuestaria durante el período de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 y que requieren una norma de rango legal para su aplicación.

Por lo tanto, el marco normativo donde debe encuadrarse la presente disposición es el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, y, singularmente, su Título IX que regula el régimen de prórroga, así como la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que, de conformidad a dicho régimen (artículo 127), extiende su vigencia al presente ejercicio mientras dure la situación de prórroga.

En efecto, el Título IX del citado texto refundido, que tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, posibilita en buena medida la ejecución presupuestaria impidiendo la paralización del actuar de la Administración. No obstante, el

presente Anteproyecto de Ley persigue solventar algunos problemas ocasionados por la prórroga cuya solución se considera urgente e inaplazable y que requieren una norma con rango legal que complemente el régimen de prórroga presupuestaria con objeto de modular la extensión de la vigencia de la ley de presupuestos prorrogada y autorizar determinados gastos para los cuales no existen créditos consignados en el presupuesto prorrogado.

La articulación de una norma con rango de ley, por tanto, es el instrumento adecuado para el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019, dado que el Parlamento es la instancia competente para autorizar los créditos con los que afrontar los gastos de un ejercicio económico, así como para autorizar las coyunturales modificaciones del régimen presupuestario vigente con carácter general.

A los efectos mencionados, con la aprobación del presente Anteproyecto de Ley se pretende buscar el necesario equilibrio entre la utilización del presupuesto, incluso en período de prórroga, como instrumento de política económica al servicio de una planificación y de medidas no coyunturales, y el respeto a la institución parlamentaria como instancia competente para autorizar los créditos con los que afrontar los gastos del ejercicio económico.

En principio, podrían plantearse dudas sobre la naturaleza de la presente disposición, esto es, si nos encontramos ante una norma de carácter presupuestario o, si por el contrario, se trata de una norma singular con incidencia presupuestaria.

A este respecto, el artículo 6.3 del Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco, aprobado por el Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, establece que las normas legislativas de modificación o complemento de las contenidas en las Leyes de Presupuestos Generales de Euskadi *“tendrán la misma naturaleza y régimen que éstas, con independencia de cuál sea el período de vigencia, ordinario o prorrogado, en que incidan”*. Por lo expuesto, parece claro que una disposición como el presente Anteproyecto de Ley tiene naturaleza presupuestaria. Ahora bien, aunque sea una norma legislativa de naturaleza presupuestaria no estamos ante una Ley de Presupuestos Generales de Euskadi porque no tiene por objeto la aprobación de los Presupuestos Generales, entendidos éstos como *“la expresión formal documental, en términos financieros y contables, del conjunto integrado de decisiones que constituyen el programa directivo de la actividad económica a realizar por la Comunidad Autónoma de Euskadi en cada ejercicio económico o presupuestario”* (artículo 5.1 del mismo texto legal).

Por lo tanto, esta norma no procede a aprobar unos concretos estados de ingresos y gastos sino que sobre la base de unos estados de gastos e ingresos determinados en función de las normas que regulan el régimen de prórroga lleva a cabo una serie de modificaciones y adecuaciones complementarias. En tal sentido, procede a la actualización de determinadas autorizaciones de gasto (incremento de retribuciones del personal y de haberes pasivos) fija la dotación presupuestaria del Parlamento Vasco para el ejercicio 2019 y, por último, actualiza la cuantía de las tasas para el presente ejercicio. Todo ello se completa con varias disposiciones que, sin suponer una alteración de los estados de gastos e ingresos de los

presupuestos en vigor, esto es, de los presupuestos prorrogados, complementan la regulación de su ejecución (habilitación al Gobierno y al Departamento de Hacienda y Economía para realizar las operaciones presupuestarias que sean necesarias).

Ello no obsta, sin embargo, a que en consideración a su naturaleza presupuestaria participe del carácter de este tipo de normas.

CONTENIDO DEL ANTEPROYECTO

El contenido del Anteproyecto de Ley se limita a autorizar la realización de determinados gastos, por un importe superior al estado de gastos del presupuesto prorrogado, así como a prever la necesaria financiación para ello.

a) Articulado.

El *artículo 1* se refiere al objeto de la presente disposición, esto es, el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019.

El *artículo 2* aborda el régimen de retribuciones y haberes pasivos. A este respecto, es necesario recordar que, de conformidad con el artículo 129 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, el Gobierno puede proceder a partir del primer día del nuevo ejercicio económico a incrementar las retribuciones del personal a su servicio en un porcentaje máximo y provisional, aplicado individualmente, idéntico al autorizado en la última Ley de Presupuestos Generales (en el presente caso, la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018), porcentaje, sin embargo, inferior al previsto en el Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2019.

En este punto, también es necesario recordar que el régimen de retribuciones de los funcionarios, con carácter general, debe sujetarse a la normativa básica contenida en los artículos 21 a 30 del texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre.

Así, por ejemplo, el artículo 21 de dicha norma legal dispone que *“las cuantías de las retribuciones básicas y el incremento de las cuantías globales de las retribuciones complementarias de los funcionarios, así como el incremento de la masa salarial del personal laboral, deberán reflejarse para cada ejercicio presupuestario en la correspondiente ley de presupuestos”, sin que puedan “acordarse incrementos retributivos que globalmente supongan un incremento de la masa salarial superior a los límites fijados anualmente en la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el personal”*.

El artículo 23, por su parte, establece que las retribuciones básicas (sueldo y trienios) *“se fijan en la Ley de Presupuestos Generales del Estado”* y el artículo 24 añade que *“la cuantía y estructura de las retribuciones complementarias de los funcionarios se establecerán por las correspondientes leyes de cada Administración Pública”*.

Ahora bien, a la fecha de elaboración del presente Anteproyecto, todavía no ha sido aprobada la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2019. Sin embargo, el Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, en su artículo 3, relativo a las bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica en materia de gastos de personal al servicio del sector público, ha dispuesto, con carácter básico, que, en el año 2019, *“las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 2,25 por ciento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2018”*. Asimismo, también prevé, con efectos de 1 de julio de 2019, otro incremento salarial hasta el 0,25 por ciento en función del incremento del Producto Interior Bruto (PIB). Además, *“se podrá autorizar un incremento adicional del 0,25 por ciento de la masa salarial para, entre otras medidas, la implantación de planes o proyectos de mejora de la productividad o la eficiencia, la revisión de complementos específicos entre puestos con funciones equiparables, la homologación de complementos de destino o la aportación a planes de pensiones”*. Y en las Administraciones y entidades del sector público *“en situación de superávit presupuestario en el ejercicio 2018, este incremento adicional podrá alcanzar el 0,3 por ciento”*.

Por tanto, en términos idénticos a los previstos en el Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2019 y dentro del margen establecido por el referido Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, el anteproyecto prevé, con efectos desde el 1 de enero de 2019, el incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma en un porcentaje del 2,25 por ciento con respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2018.

No obstante, en congruencia con el vigente régimen de prórroga que conlleva la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior, también se prevé que, con la salvedad del incremento porcentual de retribuciones, durante el ejercicio 2019 resultará de aplicación lo dispuesto en el Capítulo III del Título II de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

Asimismo, y ante la eventualidad de que durante el ejercicio 2019, tras la aprobación de esta norma, pudieran dictarse disposiciones con carácter básico en relación con los gastos del personal al servicio del sector público, se autoriza al Consejo de Gobierno para proceder a la adecuación a dichas normas del régimen y condiciones retributivas del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi (apartado 4).

Por otro lado, el artículo 2 también se ocupa en su apartado 5 de la actualización de las pensiones por haberes pasivos devengadas en aplicación del Decreto Legislativo 1/1986, de 13 de mayo, por el personal que hubiere cubierto los períodos de carencia exigidos, estableciendo que se incrementarán en el mismo porcentaje que las retribuciones del personal al servicio de la Administración General de la Comunidad Autónoma.

El **artículo 3** procede a fijar la dotación presupuestaria destinada durante el ejercicio 2019 al Parlamento Vasco, modificando el importe previsto en los presupuestos prorrogados, con el fin de financiar el incremento de dicha dotación.

En tal sentido, el Parlamento Vasco ha aprobado un presupuesto para el ejercicio 2019 que contempla una dotación presupuestaria de la Administración que asciende a 31.100.000 euros, cuando en los presupuestos prorrogados dicha dotación ascendía a 30.250.000 euros.

El **artículo 4** procede a la actualización de las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija, estableciéndose con carácter general que éstas se elevarán hasta la cantidad que resulte de la aplicación del coeficiente 1,015 de la cuantía que resultaba exigible en el ejercicio 2018. De acuerdo con lo señalado por la Dirección de Administración Tributaria, la actualización de los importes de las tasas en un 1,5% en el año 2019 se realiza de conformidad con el acuerdo adoptado por el Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi, en su sesión de 2 de octubre de 2018, respetando la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española. La estimación de la repercusión presupuestaria para el ejercicio 2019 de la actualización del importe de las tasas alcanza aproximadamente los 300.000 euros.

El **artículo 5**, por último, completa la norma con la previsión de la financiación necesaria para la ejecución de las medidas contempladas en la misma, que se realizará de conformidad con el artículo 133 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, y, en su caso, con cargo a remanentes de tesorería.

El referido artículo 133 prevé que, durante el periodo de prórroga de los Presupuestos Generales, el régimen de aportaciones de las Diputaciones Forales a la Hacienda General del País Vasco se sujetará a lo que establezca el Consejo Vasco de Finanzas Públicas para ese año.

El coste estimado del Anteproyecto de Ley asciende a 199.970.287 euros, de acuerdo con el análisis de su impacto económico que más adelante se incorpora en la presente memoria.

En tal sentido, los créditos necesarios para proceder a la financiación de las medidas contempladas, por un importe superior al estado de gastos prorrogado para el ejercicio 2019, se financiarán con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, en la sesión celebrada con fecha 11 de octubre de 2018, que superan las cifras consignadas en el estado de ingresos del Presupuesto de la Administración de la Comunidad Autónoma para el ejercicio 2018, así como con cargo a remanentes de tesorería.

La disposición de mayores ingresos durante el presente ejercicio permite, en consecuencia, proceder a la financiación de las medidas previstas en la presente norma, sin perjuicio de respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi.

b) Disposiciones adicionales.

La norma se completa en su *disposición adicional primera* con diversas autorizaciones. En primer lugar, se autoriza al Gobierno a realizar las modificaciones presupuestarias que sean necesarias para la adecuación de los estados de ingresos y gastos a las disposiciones establecidas en la presente ley.

Asimismo, también prevé que se puede proceder al incremento del crédito global con cargo a la cuantía total de las aportaciones previstas para el ejercicio 2019, para las finalidades y con los límites señalados en el artículo 20.2 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, esto es, sin que se pueda superar el 5% del importe total de los créditos de pago. No obstante, tanto los incrementos del crédito global como las generaciones de crédito a que puedan dar lugar en el estado de gastos, deberán respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2019.

Se trata de una medida lógica y de naturaleza ciertamente prudente que se une a la vigencia que el artículo 131 de la norma de régimen presupuestario predica para el régimen de transferencias, habilitaciones, incorporaciones y reposición de créditos durante una prórroga presupuestaria.

En segundo lugar, se habilita al Departamento de Hacienda y Economía para la realización de las adaptaciones técnicas y la creación de los programas, servicios y conceptos presupuestarios necesarios, así como para la realización de las modificaciones de los presupuestos de las entidades integrantes del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi que sean necesarias para su adecuación a las disposiciones establecidas en la norma.

Asimismo, se establece expresamente la obligación de informar al Parlamento de las operaciones realizadas al amparo de la presente disposición.

En su *disposición adicional segunda*, con el ánimo de eliminar cualquier duda o inseguridad sobre el régimen jurídico-presupuestario aplicable durante el presente ejercicio, el Anteproyecto de Ley ratifica, de conformidad con lo previsto en el artículo 127 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, la extensión de la vigencia durante el ejercicio 2019 del contenido de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, en todo aquello no previsto en el propio Anteproyecto, lo que no hace sino confirmar la vigencia de la prórroga presupuestaria puesta en marcha automáticamente al inicio del ejercicio y, consecuentemente, la sujeción de las autorizaciones y créditos prorrogados al régimen de prórroga establecido por el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes sobre régimen presupuestario de Euskadi, con la excepción de las autorizaciones conferidas por el presente Anteproyecto de Ley.

No obstante, teniendo en cuenta la aprobación del Decreto 173/2018, de 3 de diciembre, de las retribuciones y mejoras voluntarias en situaciones de incapacidad temporal del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, se prevé que, durante el

ejercicio 2019, no sea aplicable la suspensión prevista en la Disposición Adicional Undécima de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

A este respecto, hay que tener en cuenta, asimismo, que una Ley de Presupuestos Generales puede contener previsiones normativas y autorizatorias que, sin oponerse a leyes posteriores, pierden su vigencia por desaparecer los supuestos de hecho a que se referían o por venir redactadas con una vigencia expresamente limitada, así como otras previsiones que no precisan mención alguna para entenderse vigentes indefinidamente, incluso en presencia de una nueva Ley de Presupuestos, tal y como suele ocurrir, por ejemplo, con las modificaciones tributarias o en el caso de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, con su Disposición Adicional Decimotercera, relativa a la creación del ente público de derecho privado SPRI-Agencia Vasca de Desarrollo Empresarial, cuya vigencia es indefinida. Se trata de lo que se viene denominando contenido eventual de la Ley de Presupuestos, al cual no se refiere el régimen de prórroga.

c) Disposiciones finales.

La norma finaliza con la autorización al Gobierno para su desarrollo y ejecución (*disposición final primera*) y su entrada en vigor (*disposición final segunda*), al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

ANÁLISIS DEL IMPACTO ECONÓMICO DEL ANTEPROYECTO

El Anteproyecto de Ley contempla una serie de medidas que implican un incremento del gasto en relación con los estados de gastos prorrogados del ejercicio anterior, así como una actualización de la cuantía de las tasas que supone un leve incremento de los ingresos. En el mismo sentido, también prevé los recursos necesarios para la financiación de las medidas previstas.

a) Incremento del estado de gastos.

a.1) Régimen de retribuciones y haberes pasivos (artículo 2).

El impacto económico derivado de las medidas previstas en el artículo 2 en relación con el régimen de retribuciones y haberes pasivos asciende a las siguientes cifras (en euros):

Administración General:	102.035.694
Organismos Autónomos y Haurreskolak:	5.482.235
Ente Público Osakidetza:	78.197.026
Entes, Sociedades Públicas y Fundaciones:	13.405.332
Total	199.120.287

a.2) Incremento de la dotación presupuestaria del Parlamento Vasco (artículo 3).

El Parlamento Vasco ha aprobado un presupuesto para el ejercicio 2019 que contempla una dotación presupuestaria de la Administración que asciende a 31.100.000 euros, cuando en los presupuestos prorrogados dicha dotación ascendía a 30.250.000 euros.

La dotación presupuestaria adicional, por tanto, asciende a **850.000** euros

b) Incremento del estado de ingresos.

El artículo 4 del Anteproyecto procede a la actualización de las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija, estableciéndose con carácter general que éstas se elevarán hasta la cantidad que resulte de la aplicación del coeficiente 1,015 de la cuantía que resultaba exigible en el ejercicio 2018.

La estimación de la repercusión presupuestaria para el ejercicio 2019 de la actualización del importe de las tasas alcanza aproximadamente los **300.000** euros.

c) Financiación.

En resumen, el coste total estimado por el incremento del gasto derivado de la aplicación de las medidas previstas en el Anteproyecto asciende a **199.970.287** euros, de acuerdo con el siguiente desglose:

Incremento retribuciones y haberes pasivos:	199.120.287
Incremento dotación Parlamento Vasco:	850.000
Total	199.970.287

Para su financiación, junto con el resto de ingresos presupuestarios previstos (Fondos de la Unión Europea, transferencias, ingresos propios y deuda pública), se cuenta, de conformidad con el artículo 133 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, con las aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en la sesión celebrada con fecha 11 de octubre de 2018, de conformidad con la metodología aprobada por la Ley 2/2007, de 23 de marzo, que ascienden a la cantidad de 10.155.064.469 euros.

Dicha cantidad supera las cifras consignadas como aportaciones de las Diputaciones Forales en el estado de ingresos de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 (9.523.345.813 euros), así como las previstas en la preliquidación de las aportaciones (9.835.677.808 euros) en base a las previsiones de cierre de la recaudación por tributos concertados, aprobada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en la sesión celebrada con fecha 11 de octubre de 2018. En consecuencia, la disposición de mayores ingresos previstos para el presente ejercicio 2019 otorga un margen suficiente para hacer frente a los compromisos de gasto derivados de la aplicación de las medidas presupuestarias contempladas en el Anteproyecto.

ANÁLISIS DEL IMPACTO DEL ANTEPROYECTO EN RELACIÓN CON LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

El impacto económico del Anteproyecto de Ley, asimismo, se ajusta al cumplimiento de los distintos principios de las reglas en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, esto es, déficit, deuda y regla de gasto, y a las previsiones del Plan Económico-Financiero 2018-2019 de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Por tanto, el incremento de las autorizaciones de gasto derivado de la aprobación de la presente disposición se ajustará al límite de crecimiento de la cifra de empleos no financieros considerada para el ejercicio 2019, fijado en el 2,7%. A este respecto, se ha tenido en cuenta el cambio normativo que supone un aumento permanente de la recaudación correspondiente al impuesto especial sobre hidrocarburos, con efectos desde 1 de enero de 2019, impuesto concertado del País Vasco.

La primera consecuencia del cumplimiento de este principio presupuestario y de las previsiones del Plan Económico-Financiero 2018-2019 de la Comunidad Autónoma del País Vasco es que, si bien el objetivo de déficit acordado con el Estado para 2019 es del -0,1% del PIB, la ejecución presupuestaria en el ejercicio 2019 se realizará considerando el objetivo de equilibrio presupuestario en términos de contabilidad nacional.

En segundo lugar, tomando en consideración las hipótesis anteriores se estima que el objetivo de deuda alcance un 13,2% del PIB al cierre del presente ejercicio, si bien el objetivo de deuda acordado para 2019 asciende al 13,8% del PIB.

TRAMITACION DEL ANTEPROYECTO

La tramitación del presente Anteproyecto de Ley se ha limitado a su elaboración mediante la inclusión de las medidas, en materia de retribuciones y en relación con otros aspectos de la prórroga, contenidas en el Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, aprobado por el Consejo de Gobierno el pasado día 29 de enero de 2019, y que contó con los informes favorables del Departamento de Cultura y Política Lingüística, del Instituto Vasco de la Mujer-Emakunde, del Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco y de la Oficina de Control Económico.

En este sentido, no obstante, se ha considerado oportuno volver a emitir los dos últimos informes citados en el párrafo anterior, toda vez que garantizan el ajuste económico y jurídico imprescindible para la seguridad y viabilidad jurídica necesaria del proyecto. Por el contrario, se ha considerado que no es necesario volver a solicitar los informes del Departamento de Cultura y Política Lingüística y del Organismo Autónomo Emakunde ya que la por aplicación del principio de economía procesal aconseja en este caso obviar la emisión de tales informes.

TRAMITACION PARLAMENTARIA DEL PROYECTO DE LEY APROBADO POR EL CONSEJO DE GOBIERNO

Para concluir, teniendo en cuenta que las medidas contenidas en el presente Anteproyecto de Ley se consideran de carácter urgente e inaplazable para el buen funcionamiento de la administración, se estima oportuno proponer al Consejo de Gobierno que, junto con la

aprobación del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga, acuerde su inmediata remisión al Parlamento Vasco para que sea tramitado directamente por el procedimiento de lectura única ante el Pleno de la Cámara, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco, ya que, esta disposición no afecta al ordenamiento de las Instituciones de la Comunidad Autónoma, al régimen jurídico de las Instituciones Forales, al régimen electoral, ni a los derechos, deberes o libertades de la ciudadanía.

CONCLUSIÓN

En conclusión, atendiendo a todas las consideraciones realizadas en el presente documento, se ha elaborado el Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga, que se adjunta, y que se somete a la aprobación del Consejo de Gobierno.

En Vitoria-Gasteiz, a 4 de febrero de 2019.



Hernando Lacalle Edeso
DIRECTOR DE PRESUPUESTOS
DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y ECONOMÍA



MEMORIA-TXOSTENA, LANSARIEN ARLOAN 2019 EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI ETA LUZAPENAREN BESTE ALDERDI BATZUEI BURUZKO LEGEAREN AURREPROIEKTUARI BURUZKOA

AURREKARIAK

2019ko urtarrilaren 29an, Gobernu-Kontseiluak onartu zuen 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektua. Halaber, Gobernu-Kontseiluak, Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaren 163.3 artikuluaekin bat etorritik, eskatu zuen zuzenean irakurraldi bakarraz izapidetu dadin Ganberaren Osoko Bilkuraren aurrean.

Lege-proiektu horren helburua zen xedapen batzuk ezartzea, alde batetik Euskal Autonomia Erkidegoaren 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta bestetik Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita.

Lege-proiektu horretako neurrien artean, gastu-baimen batzuk eguneratzen ditu (langileen ordainsariak, hartzeko publikoak edo hezkuntza-itunen modulu ekonomikoak areagotzea); Eusko Legebiltzarraren eta UPV/EHUren 2019ko ekitaldirako aurrekontu-zuzkidurak finkatzen ditu, bai eta prestazio ekonomiko batzuen zenbatekoak, (Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta). Azkenik, ekitaldi honetarako tasen zenbatekoa eguneratzen du. Hori guztia hainbat xedapenen bitartez egiten da. Xedapen horiek ez dituzte aldatzen indarreko aurrekontuen gastuen eta diru-sarreraren egoera-orriak, alegia, luzatutako aurrekontuena, horien betearazpen-araubidea osatzen baitute (Jaurlaritza eta Ogasun eta Ekonomia Saila gaitzen ditu behar diren aurrekontu-eragiketak egiteko).

Hala ere, araudiaren bideragarritasuna lortzeko asmoz eta proiektu horretan sartutako neurriak (horiek guztiak aurrekontu-izaerakoak eta eduki homogeenak baina berezko ezaugarriekin) indibidualizatzea bermatzeko asmoz, iritzi da komenigarria eta egokia dela lege-proiektu hori bertan behera uztea eta hiru lege-proiektu egitea eta onartzea; izan ere, lege-proiektu horietan neurriak bereizita sartuko dira Euskal Autonomia Erkidegoko 2018 ekitaldirako Aurrekontu Orokorren luzapen-aldiko aurrekontu-jarduketa osatzeko. Neurri horiek lege-lerruna izan behar dute, aplikatuko badira. Izan ere, agindutako politika publikoak garatzen eta zerbitzu publikoak ematen jarraitu nahi da.

Lege-xedapenen horien artean, legearen aurreproiektu honetan lansarien arloan presako aurrekontu-neurriak eta luzapenaren beste alderdi batzuk gehitzen dira.

XEDAPENAREN JUSTIFIKAZIOA ETA IZAERA

2019. urtea Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorren Legearen proiektua onartu gabe hasi denez, automatikoki jarri da indarrean luzapen-araubidea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen dena (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori). Arau horrek aurreikusten duenez, gerta daiteke ekitaldi baten hasieran ekitaldi horretarako aurrekontuak onartu gabe egotea eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldia ekitaldi horretara luzatzea. Indarraldia, nolana ere, luzapen-araubidea oro har erregulatzen duen araudiari jarraituz luzatuko da beti.

Hain zuzen, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren IX. tituluaren helburua da aurrekontu orokorren luzapena oro har arautzea, eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldiaren luzapena osatzea; horretarako, oinarritzko arau eta adostasun-arau jakin batzuk ezartzen ditu, luzapen-aldian aplikatzeko. Arau horiek modua ematen dute aurrekontua gauzatzeko; horrela, aurreko ekitaldietatik edota luzatutako ekitaldian amaitu ez ziren programa edo jarduketetatik eratorritako egitura-gastuak eta aurrekontu-konpromisoak estal daitezke. Arauok, hori bai, behin-behinekoak izango dira. Horrek, praktikan, zenbait ondorio eragiten ditu, hala nola aurrekontu-zuzkidura batzuk izoztea, eta baldintzatu egiten du luzatutako arauaren aplikazioa (zorpetzeko eta bermeak emateko mugak, aurrekontu-plantillak, ordainsarien igoera etab.) bai eta aurreko ekitaldiko aurrekontuetan egitea aurreikusi ez ziren jarduketak gauzatzeko aukera ere.

Horregatik, aintzat hartuta gobernuak luzapenak irauten duen bitartean ere premiei erantzuteko betebeharra duela, komenigarria eta egokia da neurri sorta bat ezartzea Euskal Autonomia Erkidegoko 2018 ekitaldirako Aurrekontu Orokorren luzapen-aldiko aurrekontu-jarduketa osatzeko. Neurri horiek lege-lerruna izan behar dute, aplikatuko badira.

Gauzak horrela, xedapen horrek bat etorri behar du Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginarekin (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategina), eta, zehazki, testu bategin horretako IX. Tituluarekin, luzapenaren araubidea erregulatzen baita bertan. Horrez gain, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen edukiarekin ere bat etorri beharko du; izan ere, araubide horri jarraikiz (127. artikulua), indarrean egongo da 2019ko ekitaldian ere; alegia, luzapenean.

Aipatutako testu bateginaren xedea Aurrekontu Orokorren luzapena arautzea da, oro har. Zehazki, haren IX. Tituluak aurrekontuak gauzatea ahalbidetzen du hein batean, Administrazioaren jarduna geraraztea saihestuz. Alabaina, lege-aurreproiektu honekin, konponbidea eman nahi zaie luzapenak eragindako arazo jakin batzuei, konponbidea berehala behar baitute, baita aurrekontuen luzapenaren araubidea osatzeko lege-lerruneko arau bat ere, luzatutako aurrekontuen legearen indarraldiaren luzapena modulatu eta luzatutako aurrekontuan krediturik ez duten gastu zehatzak baimentze aldera.

Horrenbestez, lege-lerruneko arau bat tresna egokia da xedapen gehigarriak ezartzeko Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldirako Aurrekontuak 2019ra luzatzeko araubidean eta Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legean (aurrekontu horren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen

du); izan ere, Legebiltzarra da ekitaldi ekonomiko bateko gastuei aurre egitera bideratutako kredituak baimentzeko eskumena duena. Horrez gain, indarrean dagoen aurrekontu-araubidearen koiunturazko aldaketak baimentzeko eskumena du.

Aipatutako ondoreetarako, lege-aurreproiektu hau onartzearekin batera, ezinbesteko oreka bilatu nahi da hauen artean: alde batetik, aurrekontua erabiltzea plangintzaren eta koiunturazkoak ez diren neurrien zerbitzura dagoen politika ekonomikoaren tresna gisa, eta bestetik, Legebiltzarra errespetatzea, ekitaldi ekonomikoko gastuei aurre egitera bideratutako kredituak baimentzeko eskumena duen erakundea den aldetik.

Hasiera batean, zalantzak sor daitezke xedapen honen izaeraren inguruan; hau da, aurrekontu-arau bat edo, ostera, aurrekontuan eragina duen arau berezi bat den.

Horren inguruan, Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko azaroaren 11ko 1/1997 Legegintza Dekretuak onartutako Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Testu Bateginaren 6.3. artikulua honako hau ezartzen du Euskadiko Aurrekontu Orokorren Legeetan jasotako arauak aldatzeko edo osatzeko legegintzako arauari buruz: «Horien izaera eta erregimen berbera edukiko dute, indarrean egongo diren epea edozein motatakoa izanda ere: arrunta nahiz luzatua». Horren arabera, argi dago lege-aurreproiektu hau aurrekontu-izaerako xedapena dela. Hori bai, aurrekontu-izaera duen legegintzako arau bat den arren, ez da Euskadiko Aurrekontu Orokorren lege bat; izan ere, bere xedea ez da Aurrekontu Orokorrek onartzea, Aurrekontu Orokorrek honela ulertuta: «Ekonomia- edo aurrekontu-ekitaldi bakoitzean Euskal Autonomia Erkidegoan egin beharreko ekonomia-jardueraren programa gidaria osatzen duen erabaki multzoaren agiri bidezko finantza- eta kontularitza-adierazpena da» (lege-testu bereko 5.1. artikulua).

Horrenbestez, arau honek ez ditu sarreraren eta gastuen egoera-orri zehatzak onartzen, baizik eta, luzapen-araubidea arautzen duten arauen arabera sarreraren eta gastuen egoera-orriak oinarri hartuta, aldaketa eta egokitzapen osagarri batzuk gauzatzen ditu. Hala, gastu-baimen batzuk eguneratzen ditu (langileen ordainsariak edo hartzeko publikoak areagotzea) eta Eusko Legebiltzarraren 2019ko ekitaldirako aurrekontu-zuzkidurak finkatzen ditu. Azkenik, ekitaldi honetarako tasen zenbatekoa eguneratzen du. Hori guztia hainbat xedapenen bitartez egiten da. Xedapen horiek ez dituzte aldatzen indarreko aurrekontuen gastuen eta diru-sarreraren egoera-orriak, alegia, luzatutako aurrekontuena, horien betearazpen-araubidea osatzen baitute (Jaurlaritza eta Ogasun eta Ekonomia Saila gaitzen ditu behar diren aurrekontu-eragiketarako egiteko).

Alabaina, aurrekontu-izaerakoa denez, beste arau mota horren izaerakoa ere bada zati batean.

AURREPROIEKTUAREN EDUKIA

Lege-aurreproiektuak gastu jakin batzuk egiteko baimena ematen du, luzatutako aurrekontuetako gastuen egoera-orriko zenbatekoa gaindituta, eta behar den finantzaketa aurreikusten du.

a) Artikuluak.

1. artikulua xedapen honen xedari egiten dio erreferentzia; hau da, xedapen batzuk ezartzea, alde batetik Euskal Autonomia Erkidegoko 2018rako Aurrekontu Orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta, bestetik, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita.

2. artikulua ordainsarien eta hartzeko pasiboen araubidea jorratzen du. Horren inguruan, gogora ekarri behar da maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintza Dekretuak onartutako Euskadiko Aurrekontu Araubidean indarrean dauden lege-xedapenen testu bateginaren 129. Artikulua arabera, Jaurlaritzak ekitaldi ekonomiko berriko lehen egunetik igo ditzakeela bere zerbitzura dauden langileen ordainsariak. Banan-banan aplikatu ditzake igoerok, behin-behinean eta ehuneko maximoan, azken Aurrekontu Orokorren Legean baimendu bezala (kasu honetan, 5/2017 Legea, abenduaren 22koa, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen). Dena den, ehuneko hori Euskal Autonomia Erkidegoko 2019ko Aurrekontu Orokorren Lege-proiektuan aurreikusitakoa baino txikiagoa izango da. Puntu horri dagokionez, gogoratu behar da funtzionarioen ordainsarien araubideak, oro har, urriaren 30eko 5/2015 Legegintzako Errege Dekretuz onetsitako Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuari buruzko Legearen testu bateginaren 21.etik 30.era arteko artikuluetan bildutako oinarrizko araudiari jarraituko diola.

Horrela, adibidez, honakoa xedatzen du lege-arau horretako 21. artikulua: «Funtzionarioen oinarrizko ordainsarien zenbatekoak eta funtzionarioen ordainsari osagarrien zenbateko orokorren igoerak, baita langile lan-kontratudunen soldata-masa handitzeko igoerak ere, aurrekontu-ekitaldi bakoitzean agertu beharko dira jasota dagokion Aurrekontu Legean», eta «Ordainsarietarako proposatutako igoera, Estatuko Aurrekontu Orokorren Legean langileei ordaintzeko urtean-urtean finkatzen den muga gainditu eta, orokorrean, muga horretatik gorako ordainsari-masa handitzea badakar, ezin izango da onartu».

Bestalde, legearen 23. artikulua ezartzen duenez, oinarrizko ordainsariak (soldata eta hirurtekoak) «Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko Legean finkatzen dira», eta 24. artikulua gehitzen duenez, «funtzionarioen ordainsari osagarrien zenbatekoa eta egitura administrazio publiko bakoitzak dituen legeen arabera ezarriko dira».

Hori bai, aurreproiektu hau egin den egunean aintzat hartu behar da oraindik ez dela onartu Estatuko 2019ko Aurrekontu Orokorren Legea. Alabaina, kontuan hartu behar da, halaber, sektore publikoko ordainsarien arloko presako neurriak hartzea onesten duen abenduaren 21eko 24/2018 Legegintzako Errege Dekretuaren 3. artikuluan ezarritakoa. Artikulu horrek sektore publikoko langileen ordainsarien arloko jardura ekonomikoari buruzko plangintza orokorraren oinarriak eta koordinazioa zehazten ditu, eta hau ezarri du, oinarrizko izaerarekin, 2019rako: «Sektore publikoaren zerbitzura dauden langileen ordainsariak ezingo dira orotara ehuneko 2,25 baino gehiago igo, 2018ko abenduaren 31n indarrean dauden ordainsarien aldean». Era berean, ordainsarien beste igoera bat aurreikusten du, ehuneko 0,25era artekoa eta 2019ko uztailaren 1etik aurrerako ondorekin, Barne Produktu Gordinaren (BPG) hazkundearen arabera. Gainera, «soldata-masaren ehuneko 0,25eko igoera osagarria baimen daiteke, besteak beste, produktibitatea edo efizientzia hobetuko duten planak edo proiektuak ezartzeko, funtzio baliokideak dituzten lanpostuetan osagarri espezifikoak berrikusteko, helmuga-osagarriak homologatzeko edo pentsio-planen ekarpenak egiteko». Sektore

publikoko administrazioen eta erakundeen kasuan, «2018ko ekitaldiko aurrekontuan superabita baldin badago, igoera osagarri hori ehuneko 0,3ra artekoa ere izan daiteke».

Horrenbestez, Euskal Autonomia Erkidegoko 2019ko Aurrekontu Orokorren Legearen proiektuan aurreikusitako modu berean eta aipatutako abenduaren 21eko 24/2018 Legegintzako Dekretuak ezarritako marjinaren barruan, aurreproiektu honekin, langileen ordainsariak ehuneko 2,25 igoko dira 2018ko urtarrilaren 31n indarrean zeuden aldean, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondoreekin.

Hala ere, aurreko ekitaldiko Aurrekontu Orokorren Legearen indarraldia luzatzen duen indarreko luzapen-araubidearekin bat etorriz, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko aurrekontu orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen II. tituluko III. kapituluaren ezarritakoa aplikatuko da 2019ko ekitaldian, ordainsarien igoera portzentuarekin izan ezik.

Halaber, araua onartu ondoren, gerta litekeenez 2019ko ekitaldian oinarritzko xedapenak ematea sektore publikoko langileen gastuei buruz, Gobernu Kontseiluari baimena ematen zaio Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko langileen ordainsarien araubidea eta baldintzak arau horietara egokitzeko (4. apartatua).

Bestalde, 2. artikulua 5. apartatua dago jasota maiatzaren 13ko 1/1986 Legegintza Dekretua aplikatzearen ondorioz hartzeko pasiboengatik sortutako pentsioak eguneratu, eta, zehazki, areagotu egingo zaizkiela eskatutako gabealdiak bete dituzten langileei, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko langileen ordainsariak areagotzen diren portzentaje berean.

3. artikuluan zehazten da 2019ko ekitaldirako Eusko Legebiltzarrari bideratutako aurrekontu-zuzkidura. Aldatu egiten du aurreikusitako zenbatekoa luzatutako aurrekontuetan, zuzkidura horren igoera finantzatzeko xedez.

Bestalde, Eusko Legebiltzarrak 2019ko ekitaldirako aurrekontu bat onartu du. Administrazioari bideratutako zuzkidura 31.100.000 eurokoa da, eta luzatutako aurrekontuetakoa, berriz, 30.250.000 eurokoa.

4. artikulua Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren zenbateko finkoko tasak eguneratzen ditu. Horrela, 1,015 koefizientea aplikatuz suertatzen den zenbatekora arteko igoera ezarri da, oro har, 2018ko ekitaldian eskatzen zirenekin alderatuta. Zerga Administrazioari Zuzendaritzak adierazitakoaren arabera, 2019an tasen zenbatekoak % 1,5ean eguneratuko dira Euskadiko Zerga Koordinaziorako Organoak 2018ko urriaren 2ko bileran hartutako erabakiarekin bat etorriz eta Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko martxoaren 30eko 2/2015 Legea errespetatuz. Tasen zenbatekoen eguneratzeak 2019ko ekitaldirako izan dezakeen aurrekontu-eragina 300.000 euro inguru jotzen da.

Azkenik, 5. artikulua osatu egiten du araua, neurriak gauzatzeko behar den finantzaketa aurreikusita. Hori, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartutako Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean dauden lege-xedapenen testu bateginaren 133. artikuluari jarraikiz egingo da, eta, hala badagokio, diruzaintzako gerakinen kargura.

Aipatutako 133. artikulua horren arabera, Aurrekontu Orokorren luzapen-aldian, foru-aldundiek Euskadiko Ogasun Nagusiari egin beharreko ekarpenen araubidea Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak urte horretarako ezartzen duena izango da.

Lege-aurreproiekturako kalkulaturako kostua 199.970.287 eurokoa da, memoria honetan jasota dagoen eragin ekonomiaren inguruko analisisian ezarritakoaren arabera.

Aurreikusitako neurriak finantzatu ahal izateko behar diren kredituak –2019ko ekitaldirako luzatutako gastuen egoera-orrikoa baino zenbateko handiagokoak– Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak 2018ko urriaren 11ko saioan 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpen handienengatik lortutako sarreraren kargura finantzatuko dira, 2018ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioako aurrekontuaren sarreraren egoera-orrian aurreikusitako zifrak gainditzen dituztenak, bai eta diruzaintza-geldikinen kontura ere.

Ekitaldi honetan diru-sarrera handiagoak daudenez, arau honetan jasotako neurriak finantzatu ahal izango dira; horrez gain, dena dela, bete egin beharko dira Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasankortasunari dagokionez ezarri dituen helburu eta konpromisoak.

b) Xedapen gehigarriak.

Araua osatzen dute lehen xedapen gehigarrian jasotako hainbat baimenek. Lehenik eta behin, baimena ematen zaio gobernuari behar diren aurrekontu-aldaketak egiteko, diru-sarreraren eta gastuen egoera-orriak lege honetan ezarritako xedapenetara egokitze aldera.

Era berean, kreditu orokorra igo daitekeela ezartzen du, 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpen guztien kargura, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartutako Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean dauden lege-xedapenen testu bateginaren 20.2. artikuluan ezarritako xedetarako eta mugekin; hau da, igoera ezingo da izan kreditu-ordainketa guztien % 5 baino handiagoa. Hala eta guztiz ere, kreditu orokorraren igoerek eta gastuen egoera-orrian sor ditzaketen kredituek bete egin beharko dituzte Euskal Autonomia Erkidegoak 2019ko ekitaldirako finkatutako xedeak eta hartutako konpromisoak, aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-egonkortasunari dagokienez.

Neurri logikoa da, baita zuhurra ere, eta bat dator aurrekontu-araubideko legearen 131. artikulua aurrekontu-luzapenetako kreditu-transferentzien, -gaikuntzen, -atxikitzeen eta -birjartzeen araubideari ematen dion indarraldiarekin.

Bigarrenik, baimena ematen zaio Ogasun eta Ekonomia Sailari egokitzapen teknikoak egiteko eta behar diren aurrekontu-programa, -zerbitzu eta -kontzeptuak sortzeko, baita Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko erakundeek aurrekontuak aldatzeko ere, lege honetako xedapenetara egokitze beharrezkoa bada.

Halaber, berariaz ezartzen da Legebiltzarrari derrigorrean jakinarazi behar zaizkiola xedapen honen harira egindako eragiketak.

Bigarren xedapen gehigarrian, ekitaldi honetan aplikagarria den araubide juridiko eta aurrekontu-araubideari buruzko edozein zalantza edo ziurgabetasun ezabatze aldera, lege-

aurreproiektuak berretsi egiten du, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan dauden lege-xedapenen testu bateginaren 127. artikuluan ezarritakoari jarraikiz, 2019ko ekitaldian indarrean egongo dela Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen edukia, aurreproiektuan bertan aurreikusita ez dauden gai guztiei dagokienez. Beraz, berretsita geratzen da ekitaldi hasieran automatikoki martxan jarri den aurrekontu-luzapena indarrean dela, eta, beraz, Euskadiko aurrekontu-araubidean indarrean dauden lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan ezarritako luzapen-araubidera luzatutako baimenei eta kredituei eutsiko zaiela ere, lege-aurreproiektu honek emandako baimenetan izan ezik.

Dena den, aintzat hartuta onetsi egin dela 173/2018 Dekretua, abenduaren 3koa, Euskal Autonomia Erkidegoko arlo publikoko langile publikoek aldi baterako ezintasun-egoeran daudenean jasoko dituzten lansariak eta borondatezko hobekuntzak onartzeko dena, 2019ko ekitaldian ez da aplikatuko Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen Hamaikagarren Xedapen Gehigarrian aurreikusitako etenaldia.

Horren harira, kontuan hartu behar da, halaber, Aurrekontu Orokorren Lege batek arau- eta baimen-aurreikuspenak izan ditzakeela eta horiek, ondorengo legeei aurka egin ez arren, indargabetu egiten direla sorrera-egitateak desagertu egin direlako edo indarraldi zehatz bat dagoelako jasota beren idazketan. Horrez gain, indarraldi mugagabeak direnik aipatu beharrik ez dagoen xedapenak ere egon daitezke, are Aurrekontu Lege berri batekin ere, hala gertatzen baita, esaterako, zerga-aldaketekin eta Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartu zituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen hamahirugarren xedapen gehigarriarekin, SPRI – Enpresa-garapenerako euskal agentzia, zuzenbide pribatuko erakunde publikoa sortzekoarekin (horren indarraldia mugagabea da). Aurrekontu Legearen behin-behineko edukia esan ohi zaio, eta luzapen-araubidean ez da aipatzen.

c) Azken xedapenak.

Amaitzeko, Jaurlaritzari baimena ematen zaio araua garatu eta betearazteko (azken xedapenetako lehenengoa) eta adierazten da Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu eta biharamunean jarriko dela indarrean (azken xedapenetako bigarrena).

AURREPROIEKTUAREN ERAGIN EKONOMIKOAREN ANALISIA

Lege-aurreproiektuak gastua handitzea dakarten zenbait neurri aurreikusten ditu, aurreko ekitaldiko gastu-egoera luzatuei dagokienez, baita tasen zenbatekoen eguneratzea ere, diru-sarrerak apur bat igoaraziz. Zentzu horretan, aurreikusitako neurriak finantzatzeko behar diren baliabideak ere aurreikusten ditu.

a) Gastuen egoera-orria handitzea.

a.1) Ordainsarien eta hartzeko pasiboen araubidea (2. artikulua).

Hauek dira 2. artikuluan aurreikusitako neurrietatik eratorritako eragin ekonomikoak, ordainsarien eta hartzeko pasiboen araubideari dagokionez (eurotan):

Administrazio Orokorra:	102.035.694
Erakunde autonomoak eta Haurreskolak:	5.482.235
Osakidetza erakunde publikoa:	78.197.026
Erakundeak, sozietate publikoak eta fundazioak:	13.405.332
Total	199.120.287

a.2) Eusko Legebiltzarraren aurrekontu-zuzkidura handitzea (3. artikulua).

Eusko Legebiltzarrak 2019ko ekitaldirako aurrekontua onartu du. Administrazioari bideratutako zuzkidura 31.100.000 eurokoa da, eta luzatutako aurrekontuetakoa, berriz, 30.250.000 eurokoa.

Horrenbestez, aurrekontu-zuzkidura gehigarria 850.000 eurokoa da.

b) Diru-sarreraren egoera-orriak handitzea.

Aurreproiektuaren 4. artikulua Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren zenbateko finkoko tasak eguneratzen ditu. Horrela, 1,015 koefizientea aplikatuz suertatzen den zenbatekora arteko igoera ezarri da, oro har, 2018ko ekitaldian eskatzen zirenekin alderatuta.

Tasen zenbatekoen eguneratzeak 2019ko ekitaldirako izan dezakeen aurrekontu-eragina 300.000 euro ingurukoa izango da.

c) Finantzaketa.

Laburbilduz, aurreproiektuan aurreikusitako neurriak aplikatuz eratorritako gastuaren guztizko kostua **199.970.287** eurokoa da, honela xehatua:

Ordainsariak eta hartzeko pasiboak handitzea:	199.120.287
Eusko Jaurlaritzaren zuzkidura handitzea:	850.000
Total	199.970.287

Kopuru hori finantzatzeko, aurreikusitako gainontzeko aurrekontu-sarrez gain (Europar Batasuneko funtsak, transferentziak, diru-sarrera propioak eta zor publikoa), erabilgarri daude Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpenak, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintza Dekretuak onartu eta Euskadin indarrean dagoen aurrekontu-araubideko lege-xedapenen testu bateginaren 133. artikuluen arabera. Ekarpene horiek 2018ko urriaren 11ko saioan onetsi zituen Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak, martxoaren 23ko 2/2007 Legeak ezarritako metodologiarekin bat eginez, eta 10.155.064.469 eurokoak dira.

Aipatutako zenbateko horrek gainditu egiten du foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko aurrekontu orokorretako diru-sarreraren egoera-orriari egindako ekarpena (9.523.345.813 euro), baita ekarpenen aurre-likidazioan aurreikusitako zenbatekoa ere (9.835.677.808 euro), Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak 2018ko urriaren 11n egin zuen saioan onetsitako tributu itunduen bilketa-itxierako aurreikuspenak oinarritzat hartuta. Ondorioz, 2019ko ekitaldi honetan diru-sarrera gehiago aurreikusteak aukera ematen du

aurreproiektuan jasotako aurrekontu-neurriak aplikatzetik eratorritako gastu-xedapenei aurre egiteko.

AURREPROIEKTUAK AURREKONTU-EGONKORTASUNEAN ETA FINANTZA-JASANGARRITASUNEAN IZANGO DUEN ERAGINAREN ANALISIA

Lege-aurreproiektuaren eragin ekonomikoak bete egiten ditu, halaber, aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasangarritasunaren arloko arauen printzipioak; hau da, defizita, zorra eta gastu-araua, batetik, eta Euskal Autonomia Erkidegoko 2018-2019ko Ekonomia eta Finantza Plana, bestetik.

Horrenbestez, xedapen hau onestetik eratorritako gastu-baimenak handitzea 2019ko ekitaldirako enplegu ez finantzarioen hazkundearen mugara egokituko da, eta % 2,7an ezarri da hazkunde hori ekitaldi honetarako. Aipatzekoa da kontuan hartu dela hidrokarburoen zerga berezian egondako arau-aldaketa, eta, beraz, zerga horrekin bildutakoak hazkunde iraunkorra izango duela 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera, Euskal Autonomia Erkidegoko zerga itundua baita.

Aurrekontu-printzipio hori eta Euskal Autonomia Erkidegoko 2018-2019ko Ekonomia eta Finantza Plana betetzearen lehen ondorioa da 2019ko aurrekontuaren exekuzioa kontabilitate nazionalaren aurrekontu-oreka kontuan hartuz egingo dela, estatuarekin 2019rako adostutako defizita BPGren % 0,1 den arren.

Bigarrenik, aintzat hartuta aurretik aipatutako hipotesiak, kalkulatzeko da zor-helburua BPGren % 13,2ra iritsiko dela ekitaldi hau ixten denean, 2019rako adostutako zor-helburua % 13,8koa den arren.

AURREPROIEKTUAREN IZAPIDETZEA

Lege-aurreproiektu honen izapidetzean lansarien arloko neurriak eta luzapenaren beste alderdi batzuk sartu dira, besterik ez. Neurri horiek 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektuan sartu ziren eta Gobernu-Kontseiluak onartu zuen 2019ko urtarrilaren 29an. Lege-proiektu horri buruzko aldeko txostenak honako hauek izan ziren: Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren txostena, Emakunde Emakumearen Euskal Erakundearen txostena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiaren txostena eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena.

Hala nola, ordea, iritzi da egokia dela aurreko paragrafoan esandako azken bi txostenak berriro egitea, txosten horiek proiektuaren segurtasuna eta bideragarritasun juridikoa lortzeko doikuntza ekonomikoa eta juridikoa bermatzen dituztelako. Aitzitik, iritzi da ez dela beharrezkoa Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren txostena eta Emakunde Emakumearen Euskal Erakundearen txostena berriro eskatzea; izan ere, prozesu-ekonomiaren printzipioa aplikatzeak kasu honetan gomendatzen du txosten horiek ez egitea.

LEGE BILTZARREAN IZAPIDETZEA GOBERNU-KONTSEILUAK
ONARTUTAKO LEGE-PROIEKTUA.

Amaitzeko, aintzat hartuta lege-aurreproiektu honetan jasotako neurrien izaera presakoa eta atzerazina dela administrazioak ondo funtziona dezan, egoki deritzogu gobernu-kontseiluari proposatzea, lansarien arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei eta luzapenaren beste alderdi batzuei buruzko lege-aurreproiektua onartzearekin batera, proiektu hori Eusko Legebiltzarrera berehala igortzea ere erabaki dezala, irakurketa bakarraren prozeduraren bitartez izapidetu dadin Legebiltzarreko Osoko Bilkuran, Eusko Legebiltzarraren erregelamenduaren 163.3. artikuluan aurreikusitakoari jarraikiz; izan ere, xedapen horrek ez du eraginik autonomia-erkidegoko erakundeen antolamenduan, foru-erakundeen araubide juridikoan, hauteskunde-araudian edo herritarren eskubide, betebeharrak edo askatasunetan.

ONDORIOA

Horiek guztiak horrela, beraz, eta dokumentu honetan egindako ohartarazpen guztiak aintzat hartuta, lansarien arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei eta luzapenaren beste alderdi batzuei buruzko legearen aurreproiektua egin da. Testua memoria honi erantsi zaio, eta Gobernu Kontseiluaren esku jarri da, onar dezan.

Hernando Lacalle Edeso jauna
AURREKONTUETAKO ZUZENDARIA
OGASUN ETA EKONOMIA SAILA



**INFORME DE ASESORÍA JURÍDICA /
AHOLKULARITZA JURIDIKOAREN TXOSTENA**

**LEGE-PROIEKTUA, LANSARIEN
ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO
PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI
ETA LUZAPENAREN BESTE
ALDERDI BATZUEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS
PRESUPUESTARIAS URGENTES
PARA EL EJERCICIO 2019 EN
MATERIA DE RETRIBUCIONES Y
OTROS ASPECTOS RELATIVOS A
LA PRÓRROGA**



INFORME JURÍDICO RELATIVO AL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN MATERIA DE RETRIBUCIONES Y OTROS ASPECTOS RELATIVOS A LA PRÓRROGA

I. INTRODUCCIÓN

El presente Informe se dirige a examinar el anteproyecto de referencia, dando así cumplimiento a lo establecido en el artículo 7.3 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General y de conformidad a lo dispuesto en el art. 10 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco. De acuerdo a dicha normativa, dicho informe tiene por objeto aportar las bases jurídicas en las que la iniciativa ha de sustentarse y analizará el fundamento objetivo de la misma, la adecuación de su contenido al ordenamiento jurídico y la observancia de las directrices de técnica normativa.

Se emite el informe por la Dirección de Servicios del Departamento de Hacienda y Economía, de conformidad con las funciones que tiene atribuidas por el art. 6.1 j) del Decreto 168/2017 de 13 de abril, por el que se aprueba la estructura orgánica y funcional del Departamento de Hacienda y Economía.

II. CONSIDERACIONES JURIDICAS

El presente anteproyecto incluye una parte de las medidas dirigidas a complementar el régimen de prórroga presupuestaria que se incluyeron en el Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, aprobado por el Consejo de Gobierno con fecha 29 de enero de 2019, y que contó con el informe favorable del servicio jurídico del Departamento de Hacienda y Economía.

Por tanto, no habiéndose observado modificación alguna en relación con el contenido

del anteproyecto de ley informado en su día, nos remitimos a lo expresado en el informe jurídico emitido con fecha 25 de enero de 2019, y que consta en el expediente del Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.

III.- CONCLUSIÓN

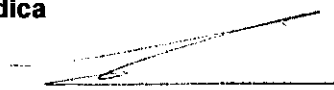
De todo lo expuesto puede concluirse la adecuación al ordenamiento jurídico vigente del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga.

Este es el informe que se emite y se somete a cualquier otro mejor fundado en Derecho.

Vitoria-Gasteiz, 4 de febrero de 2019



GEMA FERNANDEZ TRUEBA
Asesoría Jurídica



Vº Bº
Mª LUZ RUIZ MELENDO
DIRECTORA DE SERVICIOS



**LANSARIEN ARLOAN 2019ko PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI ETA
LUZAPENAREN BESTE ALDERDI BATZUEI BURUZKO LEGEAREN
AURREPROIEKTUARI DAGOKION TXOSTEN JURIDIKOA**

I. SARRERA

Txosten honen xedea da goian adierazitako aurreproiektua aztertzea, hartara, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 7.3 artikuluan araututakoa betetzeko, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoari buruzko apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 10. artikuluan xedatutakoaren arabera. Aipatutako araudiarekin bat etorritik, txostenaren xedea da ekimenaren oinarri juridikoak ematea, eta, horrez gain, honako hauek ere aztertuko ditu: haren oinarri objektiboa, edukia ordenamendu juridikoarekin bat datorren eta arautzeko teknikaren jokabideak betetzen dituen.

Ogasun eta Ekonomia Saileko Zerbitzu Zuzendaritzak txostena eman du, Ogasun eta Ekonomia Sailaren egitura organiko eta funtzionala onartzen dituen apirilaren 13ko 168/2017 Dekretuko 6.1 j) artikulua egozten dizkion funtzioekin bat.

II. OINARRI JURIDIKOAK

Aurreproiektuak neurri multzo bat ezartzen du aurrekontu-luzapenaren erregimena osatzeko. Neurri horiek 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektuan sartu ziren eta Gobernu-Kontseiluak onartu zuen 2019ko urtarrilaren 29an. Lege-proiektu horri buruzko aldeko txostena egin zuen Ogasun eta Ekonomia Saileko zerbitzu juridikoak.

Beraz, lege-aurreproiektu horren edukiarekin konparatuz aldaketarik ikusi ez dugunez,

2019ko urtarrilaren 25ean emandako txostenak aipatutakoari gagozkio, 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektuaren espedientean jasotzen dena.

III.- ONDORIOAK

Azaldutako guztia kontuan hartuta, gure ondorioa da lansarien arloan 2019ko presako aurrekontu-neurriei eta luzapenaren beste alderdi batzuei buruzko lege-aurreproiektu hau bat datorrela indarrean dagoen ordenamendu juridikoarekin.

Txosten hau idatzi da, eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste baten mende jarri.

Gasteizen, 2019ko otsailaren 4an.

GEMA FERNANDEZ TRUEBA

Aholkularitza juridikoa

O.E.

M^a LUZ RUIZ MELENDO

ZERBITZU-ZUZENDARIA

VI

INFORME DE LEGALIDAD /

LEGEZKOTASUN TXOSTENA

**LEGE-PROIEKTUA, LANSARIEN
ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO
PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI
ETA LUZAPENAREN BESTE
ALDERDI BATZUEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS
PRESUPUESTARIAS URGENTES
PARA EL EJERCICIO 2019 EN
MATERIA DE RETRIBUCIONES Y
OTROS ASPECTOS RELATIVOS A
LA PRÓRROGA**



INFORME DE LEGALIDAD SOBRE EL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN MATERIA DE RETRIBUCIONES Y OTROS ASPECTOS RELATIVOS A LA PRÓRROGA

12/2019 DDLCN - IL

I. INTRODUCCIÓN

Por el Departamento de Hacienda y Economía, se ha solicitado a la Dirección de Desarrollo Legislativo y Control Normativo del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno, la emisión del preceptivo informe de legalidad en relación con el Anteproyecto de Ley de referencia.

Se emite el presente informe en virtud de las funciones encomendadas por el artículo 5.1.a) de la Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco al Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco, que está adscrito a la Viceconsejería de Régimen Jurídico; y con base en las competencias atribuidas a la Dirección de Desarrollo Legislativo y Control Normativo, por el artículo 14.1.c) del Decreto 71/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno. Así como en virtud de lo dispuesto en el artículo 11.1 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco. Y ello porque, como señala este último artículo: "En los proyectos de disposiciones de carácter general en los que no corresponda emitir dictamen a la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi, corresponde al Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco la emisión, dentro del procedimiento de elaboración, del preceptivo informe de legalidad".

II. CONSIDERACIONES SOBRE EL ANTEPROYECTO DE LEY

A) Objeto

El Anteproyecto de Ley sometido a informe, que consta de cinco artículos, dos disposiciones adicionales, y dos disposiciones finales, tiene por objeto el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019. En concreto, se trata de una serie de medidas destinadas a solventar algunos problemas ocasionados por la prórroga cuya solución se considera urgente e inaplazable y que requieren una norma de rango legal para su aplicación, tales como el incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público, la actualización de los haberes pasivos, la fijación de la dotación presupuestaria para el Parlamento Vasco o la actualización de la cuantía de las tasas para el ejercicio 2019.

B) Tramitación

El procedimiento de elaboración y aprobación de proyectos de ley es la vía que permite al gobierno autonómico participar en la función legislativa y, por tanto, articular sus políticas públicas a través de normas con rango de ley.

Consecuentemente, el presente anteproyecto de Ley debe someterse a la toma en consideración del Consejo de Gobierno acompañado de los informes preceptivos, las memorias previstas y los antecedentes precisos para que dicho órgano, que decidirá sobre su aprobación final en la misma sesión, pueda pronunciarse sobre la necesidad y oportunidad de la disposición (artículos 12 y 13 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General).

Asimismo, procede recordar que, como sucede con toda ley presupuestaria, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 3.1.a) de la Ley 9/2004, de 24 de noviembre, de la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi, el presente anteproyecto está expresamente exceptuado

de la obligación de solicitar el dictamen de dicho órgano consultivo. Razón que justifica el presente Informe de Legalidad, como ya hemos indicado al analizar en la introducción las normas en que el mismo se fundamenta.

C) Naturaleza jurídica del Anteproyecto

El Texto Refundido de las Disposiciones Legales sobre el Régimen Presupuestario de Euskadi, aprobado por Decreto Legislativo 1/1994, de 27 de septiembre, regula en su Título IX (artículos 127 a 134) el régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi. Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con los gastos de estructura como de los compromisos derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado.

Ahora bien, debido a su provisionalidad, supone la congelación de ciertas dotaciones presupuestarias y la imposibilidad de desarrollar actuaciones cuya realización no fue prevista en los presupuestos del ejercicio anterior.

En este sentido el presente Anteproyecto establece una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019. Dichas medidas se circunscriben, como ya se ha dicho, a determinar el incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público, la actualización de los haberes pasivos, la fijación de la dotación presupuestaria para el Parlamento Vasco o la actualización de la cuantía de las tasas para el ejercicio 2019.

Esta norma no procede a aprobar unos concretos estados de ingresos y gastos sino que, sobre la base de unos estados de gastos e ingresos determinados en función de las normas que regulan el régimen de prórroga, lleva a cabo una serie de modificaciones y adecuaciones complementarias.

Así pues, en relación con la naturaleza jurídica del citado anteproyecto, hay que tener en cuenta que, conformidad con el artículo 6.3 del Texto Refundido de la Ley de Principios

Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco, aprobado por Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, en el supuesto de que existan normas legislativas de modificación o complemento de las contenidas en las Leyes de Presupuestos Generales de Euskadi, aquéllas tendrán la misma naturaleza y régimen que éstas, con independencia de cuál sea el período de vigencia, ordinario o prorrogado, en que incidan.

A la vista de lo anterior y, teniendo en cuenta el objeto del anteproyecto, es evidente que la norma sometida a informe tiene la misma naturaleza y régimen que las Leyes de Presupuestos.

D) Examen del contenido.

El Anteproyecto de Ley sometido a informe consta de una exposición de motivos, una parte dispositiva que incluye cinco artículos, y una parte final integrada por dos disposiciones adicionales y dos disposiciones finales.

Los artículos 1, 2, 3, 4 y 5, así como las disposiciones adicionales y finales, coinciden (literalmente) con el texto que ya se contenía en el anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, que ya fue objeto de informe por esta Dirección (IL-DDLCN 6/2019). En concreto, los artículos 1 y 2 y las disposiciones adicionales y finales, con los mismos artículos y disposiciones que los de aquel anteproyecto; el artículo 3 del que ahora analizamos con el apartado 1 del artículo 3 de aquél; y los artículos 4 y 5, respectivamente, con los artículos 6 y 7 del anteproyecto anterior.

Así, el artículo 1 del presente anteproyecto se refiere al objeto que, como se ha señalado anteriormente, es el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019.

El artículo 2 regula el régimen de retribuciones y haberes pasivos y establece para ambas, a partir del 1 de enero de 2019, un incremento del 2,25% con respecto a las vigentes a

31 de enero de 2018. En tal sentido, en relación con el régimen retributivo de los funcionarios públicos, procede recordar la vinculación de las normativas autonómicas en esta materia con los preceptos básicos contenidos en la Ley 7/2007, de 2 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público –EBEP- (artículos 21 a 30), que limitan la capacidad de las CC.AA. para adoptar medidas propias en este ámbito.

Así, el artículo 21 EBEP expresa que *"las cuantías de las retribuciones básicas y el incremento de las cuantías globales de las retribuciones complementarias de los funcionarios, así como el incremento de la masa salarial del personal laboral, deberán reflejarse para cada ejercicio presupuestario en la correspondiente Ley de Presupuestos"*, sin que puedan *"acordarse incrementos retributivos que globalmente supongan un incremento de la masa salarial superior a los límites fijados anualmente en la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el personal"*.

Por su parte, el artículo 23 del EBEP establece que las retribuciones básicas (sueldo y trienios) *"se fijan en la Ley de Presupuestos Generales del Estado"*, en tanto que el artículo 24 añade que *"la cuantía y estructura de las retribuciones complementarias de los funcionarios se establecerán por las correspondientes Leyes de cada Administración Pública"*.

Ahora bien, hasta el momento no ha sido aprobada la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2019. Sin embargo, el Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, en su artículo 3, ha establecido, con carácter básico, que en el año 2019 las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 2,25% respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2018. Asimismo, también prevé, con efectos de 1 de julio de 2019, la posibilidad de otro incremento salarial hasta el 0,25% en función del incremento del Producto Interior Bruto.

Por tanto, el incremento del 2,25% establecido para las retribuciones del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma se encuentra dentro del margen previsto en el citado Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre.

Además, ante la posibilidad de que durante el ejercicio 2019, tras la aprobación de esta norma, pudieran dictarse disposiciones con carácter básico en relación con los gastos del

personal al servicio del sector público, en el apartado 4 del artículo 2 del Anteproyecto se autoriza al Consejo de Gobierno para proceder a la adecuación y desarrollo del régimen retributivo del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi a las condiciones que con carácter básico rijan en relación con los gastos de personal al servicio del sector público durante el ejercicio 2019.

El artículo 3 del Anteproyecto establece las dotaciones presupuestarias destinadas durante el ejercicio 2019 al Parlamento Vasco, modificando el importe en los presupuestos prorrogados, con el fin de financiar el correspondiente incremento de dotaciones.

El artículo 4 procede a la actualización de las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija, estableciéndose con carácter general que éstas se elevarán hasta la cantidad que resulte de la aplicación del coeficiente 1,015 de la cuantía que resultaba exigible en el ejercicio 2018.

El artículo 5 se refiere a la financiación e indica que se realizará de conformidad con el artículo 133 del Texto Refundido de las Disposiciones Legales sobre el Régimen Presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, y, en su caso, con cargo a remanentes de tesorería.

El citado artículo 133 prevé que, durante el periodo de prórroga de los Presupuestos Generales, el régimen de aportaciones de las Diputaciones Forales a la Hacienda General del País Vasco se sujetará a lo que establezca el Consejo Vasco de Finanzas Públicas para ese año.

La Disposición Adicional Primera incluye diversas autorizaciones al Gobierno y al Departamento de Hacienda y Economía, así como la obligación de dar cuenta al Parlamento Vasco en relación con las operaciones realizadas al amparo de la citada disposición.

Mediante la Disposición Adicional Segunda se extiende la vigencia al ejercicio 2019 de la Ley 5/2017, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, a excepción de la suspensión prevista en la Disposición Adicional Undécima, relativa a las retribuciones y mejoras voluntarias en situaciones de incapacidad temporal del personal al servicio del sector público.

En cuanto a las disposiciones finales son las habituales de autorización al Gobierno para el desarrollo y ejecución de la ley y su entrada en vigor.

III. CONCLUSIÓN

A la vista de lo expuesto, y considerando que la disposición proyectada se ajusta a la finalidad perseguida y a los parámetros de legalidad aplicables en la elaboración de disposiciones normativas, se informa favorablemente.

Este es el informe que emito, que someto a cualquier otro mejor fundado en derecho.

En Vitoria-Gasteiz, a cuatro de febrero de dos mil diecinueve.



Xabier Unanue Ortega
Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaria
Director de Desarrollo Legislativo y Control Normativo
Eusko Jaurlaritza-Gobierno Vasco



LEGEZKOTASUN-TXOSTENA, ORDAINSARIEKIN ETA LUZAPENAREN BESTE ALDERDI BATZUEKIN LOTUTAKO 2019KO EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGEAREN AURREPROIEKTUARI DAGOKIONA

12/2019 DDLCN - IL

I. SARRERA

Ogasun eta Ekonomia Sailak Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaritzari eskatu dio aipatutako lege-aurreproiektuaren gaineko nahitaezko legezketasun-txostena eman dezala.

Txosten hau emateko, oinarri hartu dira honako hauek: alde batetik, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa Antolatzeke ekainaren 2ko 7/2016 Legeak 5.1.a) artikuluan Eusko Jaurlaritzako Zerbitzu Juridiko Nagusiari agindutako eginkizunak (Araubide Juridikoaren Sailburuordetzara atxikita dago Zerbitzu Juridiko Nagusia) eta, bestetik, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzeko apirilaren 11ko 71/2017 Dekretuak Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaritzari 14.1c) artikuluan emandako eskumenak. Horrez gain, oinarri hartu da Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoaren apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 11.1 artikuluan xedaturikoa. Izan ere, azken artikulua horretan adierazten den moduan: «Xedapen orokorretako proiektuetan, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren irizpena behar ez denean, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiari dagokio nahitaezko legezketasun-txostenak egitea, xedapen horiek gauzatzeko prozeduraren barruan».

II. LEGE-AURREPROIEKTUAREN GAINEKO KONTSIDERAZIOAK

A) Xedea

Txosten honi dagokion lege-aurreproiektuaren helburua da xedapen batzuk ezartzea – bost artikulua, bi xedapen gehigarri eta azken bi xedapen ditu–, alde batetik, Euskal Autonomia Erkidegoaren 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta, bestetik, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita. Neurri horien bitartez, zehazki, luzapenak eragindako zenbait arazo konpondu nahi dira, arazo horiei premiazko eta berehalako konponbidea emate aldera, eta lege-mailako arau bat behar da neurri horiek aplikatu ahal izateko. Hauek izan daitezke neurri horietako batzuk: sektore publikoko langileen ordainsariak handitzea, hartzeko pasiboak eguneratzea, Eusko Legebiltzarrerako aurrekontu-zuzkidura finkatzea eta 2019ko ekitaldirako tasen zenbatekoa eguneratzea.

B) Izapideak

Lege-proiektuak egin eta onartzeko prozeduraren bidez, gobernu autonomikoak funtzio legegilean parte har dezake, eta, hortaz, bere politika publikoak artikulatu ditzake lege-mailako arauen bitartez.

Horrenbestez, Gobernu Kontseiluak aintzat hartu behar du lege-aurreproiektu hau, nahitaezko txostenak, aurreikusitako memoriak eta aurrekari zehatzak kontuan hartuta; hala, organo horrek, zeinak saio berean erabakiko baitu aurreproiektuari azken onespina eman ala ez, iritzia eman ahal izango du xedapenaren beharrari eta egokitasunari buruz (Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 12. eta 13. artikulua).

Era berean, gogoan izan behar da, aurrekontu-lege guztiekin gertatzen den bezala, eta bat etorritik Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 3.1.a) artikulua erekin, aurreproiektu hau berariaz salbuetsita dagoela kontsulta-organo horren irizpena eskatu behar izatetik. Hori dela eta ematen da legezkotasun-txosten hau, oinarritzat dituen arauak sarreran aztertzean azaldu dugun moduan.

C) Aurreproiektuaren izaera juridikoa

Euskadiko aurrekontu-araubideari buruzko legezko xedapenen testu bateginak –irailaren 27ko 1/1994 Legegintzako Dekretuak onartua–, IX. tituluaren, 127. artikulutik 134. artikulura, Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorrak luzatzeko araubidea erregulatzen du. Erregulazio horrek aukera ematen du aurrekontua betearazteko, bai egitura-gastuei dagokienez, baita aurreko ekitaldietatik eta luzatu den ekitaldian amaitu ez diren programa edo jarduketetatik eratorritako konpromisoei dagokienez ere.

Baina, erregulazioa behin-behinekoa denez, zenbait aurrekontu-zuzkidura izoztu egin behar dira, eta ezin dira gauzatu aurreko ekitaldiko aurrekontuetan aurreikusi ez ziren jarduketak.

Hori horrela, aurreproiektuak xedapen batzuk ezartzen ditu, alde batetik, Euskal Autonomia Erkidegoaren 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta, bestetik, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita. Neurri horien bidez, aurretik esan den bezala, sektore publikoko langileen ordainsariak zenbat areagotuko diren zehaztuko da, hartzeko pasiboak eguneratuko dira, Eusko Legebiltzarrerako aurrekontu-zuzkidura finkatuko da edo 2019ko ekitaldirako tasen zenbatekoa gaurkotuko da, besterik ez.

Arau honek ez ditu sarreren eta gastuen egoera-orri zehatzak onartzen, baizik eta, luzapen-erregimena arautzen duten arauen arabera sarreren eta gastuen egoera-orriak oinarri hartuta, aldaketa eta egokitzapen osagarri batzuk gauzatzen ditu.

Horren inguruan, eta aipatutako aurreproiektuaren izaera juridikoari dagokionez, Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko azaroaren 11ko 1/1997 Legegintza Dekretuak onartutako Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Testu Bateginaren 6.3. artikulua honako hau ezartzen du: «Euskadiko Aurrekontuetako Legeen barruko arauak aldatu edo osatzeko legegintzako araurik baldin bada, arau batzuek eta besteek izaera eta errejimen berbera edukiko dute, indarrean egongo diren epea edozein motatakoa izanda ere: arrunta nahiz luzatua».

Aurrekoa ikusirik eta aurreproiektuaren helburua kontuan harturik, bistakoa da txostena egiteko eskatu den arauak aurrekontuen legeen izaera eta araubide berbera dituela.

D) Edukiaren azterketa

Txosten honi dagokion lege-aurreproiektuak zioen azalpen bat dauka, bai eta bost artikuluko xedapen-zati bat eta azken zati bat ere, bi xedapen gehigarri eta azken bi xedapen dituen.

1., 2., 3., 4. eta 5. artikulua eta xedapen gehigarriak eta azkenak bat datoz (hitzez hitz) 2019rako presako aurrekontu-neurrien legearen aurreproiektuan jasotako testuarekin, zeina Zuzendaritza honek jada aztertu baitzuen txosten bidez (IL-DDLCN 6/2019). Zehazki, 1. eta 2. artikulua eta xedapen gehigarriak eta azkenak bat datoz aurreproiektu hartako artikulua eta xedapen berekin; orain aztergai dugun aurreproiektuaren 3. artikulua bat dator lehengo aurreproiektuaren 3. artikuluko 1. atalarekin; eta 4. eta 5. artikulua, hurrenez hurren, bat datoz aurreko aurreproiektuaren 6. eta 7. artikuluekin.

Horrela, lehen esan den bezala, aurreproiektu honen 1. artikulua adierazten du helburua dela xedapen batzuk ezartzea, alde batetik Euskal Autonomia Erkidegoaren 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta bestetik Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita.

2. artikulua ordainsarien eta hartzeko pasiboen araubidea arautzen du, eta, 2018ko urtarrilaren 31n indarrean daudenekin alderatuta, % 2,25eko igoera ezartzen du, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera. Alde horretatik, funtzionario publikoen ordainsarien araubideari dagokionez, gogoratu beharra dago arlo horretako autonomia-araudiek lotura dutela Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren apirilaren 2ko 7/2007 Legearen 21. artikulutik 30. artikulura jasotako oinarrizko manuekin (azken horiek mugatu egiten dute autonomia-erkidegoek arlo horretan beren neurriak hartzeko gaitasuna).

Horrela, adibidez, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen 21. artikuluan hau xedatzen da: «*Funtzionarioen oinarrizko ordainsarien zenbatekoak eta*

funtzionarioen ordainsari osagarrien zenbateko orokorren igoerak, baita lan-kontratudun langileen soldata-masa handitzeko igoerak ere, aurrekontu-ekitaldi bakoitzean agertu beharko dira jasota dagokion aurrekontuen legean», eta «ordainsarietarako proposatutako igoera, Estatuko Aurrekontu Orokorren Legean langileei ordaintzeko urtean-urtean finkatzen den muga gainditu eta, orokorrean, muga horretatik gorako soldata-masa handitzea badakar, ezin izango da onartu».

Bestalde, estatutu horren 23. artikulua haxe dio oinarritzko ordainsariei buruz (soldata eta hirurtekoak): *«Estatuaren Aurrekontu Orokorreari buruzko Legean finkatzen dira»;* eta 24. artikulua, berriz, hau gehitzen du: *«funtzionarioen ordainsari osagarrien zenbatekoa eta egitura administrazio publikoetako bakoitzak dituen legeen arabera ezarriko dira».*

Alabaina, oraindik ez da onartu 2019ko Estatuko Aurrekontu Orokorren Legea. Hala ere, sektore publikoko ordainsarien arloko presako neurriak onartzen dituen abenduaren 21eko 24/2018 Errege Lege Dekretuak 3. artikuluan ezartzen du 2019. urtean sektore publikoko langileen ordainsariei ezingo dutela izan % 2,25etik gorako igoera, 2018ko abenduaren 31n indarrean zeudenekin alderatuta. Halaber, aurreikusten du soldata beste % 0,25era arte igo daitekeela barne-produktu gordinaren hazkundearen arabera, 2019ko uztailaren 1etik aurrerako ondorioekin.

Beraz, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko langileen ordainsarietarako ezarritako % 2,25eko igoera aipatutako abenduaren 21eko 24/2018 Errege Lege Dekretuan aurreikusitako marjinaren barruan dago.

Gainera, araua onartu ondoren, gerta litekeenez 2019ko ekitaldian oinarritzko xedapenak ematea sektore publikoko langileen gastuei buruz, aurreproiektuaren 2. artikuluko 4. apartatuan baimena ematen zaio Gobernu Kontseiluari Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko langileen ordainsarien araubidea eta baldintzak 2019ko ekitaldian zerbitzu publikoko langileen gastuekin lotutako baldintzetara egokitze.

Aurreproiektuaren 3. artikulua Eusko Legebiltzarrari 2019ko ekitaldirako emango zaizkion aurrekontu-zuzkidurak ezartzen ditu, luzatutako aurrekontuen zenbatekoak aldatuta, zuzkidura horien igoera finantzatzeko asmoz.

4. artikulua Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren zenbateko finkoko tasak eguneratzen ditu. Horrela, 1,015 koefizientea aplikatzen den zenbatekora arteko igoera ezarri da, oro har, 2018ko ekitaldian eskatzen zirenekin alderatuta.

5. artikulua finantzaketari buruzkoa da, eta esaten du Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 133. artikuluari jarraituz egingo dela finantzaketa (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori), eta, hala badagokio, diruzaintzako geldikinen kargura.

Aipatutako 133. artikulua aurreikusten du foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiari egiten dizkieten ekarpenen araudiak Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak urte horretarako ezartzen duenari jarraituko diola aurrekontu orokorren luzapen-aldian.

Lehen xedapen gehigarrian Jaurlaritzari eta Ogasun eta Ekonomia Sailari emandako zenbait baimen jasotzen dira, bai eta xedapen horren babesean Eusko Legebiltzarrari gauzatutako eragiketen berri emateko betebeharra ere.

Bigarren xedapen gehigarriaren bitartez, 5/2017 Legearen indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen da (5/2017 Legeak 2018ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzen ditu), sektore publikoko langileen aldi baterako ezintasuneko egoeretako ordainsari eta hobekuntza boluntarioei buruzko hamaikagarren xedapen gehigarrian aurreikusten den etenaldia izan ezik.

Azken xedapenak, berriz, Jaurlaritzari legea garatu eta gauzatzeko eta indarrean jartzeko baimena emateko ohiko xedapenak dira.

III. ONDORIOA

Azaldutako hori guztia ikusita, eta aurreproiektua lortu nahi den helburura egokitzen dela eta xedapen arauemaileak egiteko orduan bete beharreko legezkotasunaren parametroak betetzen dituela aintzat hartuta, aldeko txostena ematen da.

Txosten hau egiten dut, eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste baten mende jartzen dut.

Vitoria-Gasteizen, 2019ko otsailaren 4an.

Xabier Unanue Ortega

Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaria

Director de Desarrollo Legislativo y Control Normativo

Eusko Jaurlaritza-Gobierno Vasco

VII

INFORME DE CONTROL ECONÓMICO-NORMATIVO / KONTROL LEGE-EKONOMIKOKO BULEGOAREN TXOSTENA

**LEGE-PROIEKTUA, LANSARIEN
ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO
PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI
ETA LUZAPENAREN BESTE
ALDERDI BATZUEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS
PRESUPUESTARIAS URGENTES
PARA EL EJERCICIO 2019 EN
MATERIA DE RETRIBUCIONES Y
OTROS ASPECTOS RELATIVOS A
LA PRÓRROGA**



INFORME DE CONTROL ECONÓMICO-NORMATIVO, QUE EMITE LA OFICINA DE CONTROL ECONÓMICO EN RELACIÓN CON LOS ANTEPROYECTOS DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019 EN MATERIA DE RETRIBUCIONES Y OTROS ASPECTOS RELATIVOS A LA PRORROGA, EN MATERIA EDUCATIVA Y EN MATERIA DE RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS.

El Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la ley de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi (DLCEC), regula en el Título III el Control Interventor, el cual tiene carácter preceptivo y se ejerce mediante la emisión del correspondiente informe de control por parte de la Oficina de Control Económico. Esta modalidad de control alcanza a todos los proyectos de disposición normativa con contenido económico que se prevea dictar por parte de los órganos competentes de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma del País Vasco (artículo 25.1 DLCEC).

Teniendo presente la citada norma, lo dispuesto en la Sección 3ª del Capítulo III del Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio del control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi y el artículo 4 Decreto 168/2017, de 13 de junio, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Hacienda y Economía, se emite el siguiente,

INFORME:

I. OBJETO

El presente informe tiene por objeto el control económico-normativo de los anteproyectos de ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga (1), en materia educativa (2) y en materia de Renta de Garantía de Ingresos (3) con los que se pretende disponer de una necesaria cobertura legal para abordar actuaciones concretas ante la situación durante 2019 de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi (CAE) para 2018 (Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAE para 2018).

II. ANTECEDENTES Y DOCUMENTACIÓN REMITIDA.

Tanto el alcance como el contenido de las medidas contempladas en los anteproyectos evidencian que corresponde al Departamento de Hacienda y Economía abordar la elaboración y tramitación de los correspondientes expedientes administrativos que se han puesto a disposición de esta Oficina para la emisión de este Informe.

Aparte de la documentación para la preparación de los anteproyectos, los expedientes para los que se ha requerido Informe de control económico normativo incorporan la siguiente documentación:

1º. Tres Memorias técnicas justificativas relativas a la elaboración de los 3 anteproyectos de Ley de Medidas Presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019 en cada una de las materias de referencia, elaboradas por el Director de Presupuestos (4/02/2019).

2º. Informe Jurídico departamental (4/02/2019)

3º. Tres Informes de legalidad sobre cada uno de los Anteproyectos de Ley de Medidas Presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019 mencionados (4/02/2019).

4º. Tres propuestas de Acuerdo del Consejo de Gobierno relativos a cada uno de los proyectos y la solicitud de lectura única al Parlamento Vasco para su tramitación.

Si bien esta documentación se adecúa, en general, a la requerida para la tramitación de los anteproyectos a los que se refiere y, asimismo, resulta suficiente para la emisión de este Informe de control económico normativo conforme a las previsiones del artículo 42 del Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio del control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración de la CAE, debe hacerse notar que las Memorias de cada uno de los anteproyectos justifican la no solicitud de los informes del Departamento de Cultura y del Organismo Autónomo Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer en razones de economía procesal ya que el contenido de los mismos resultaría igual al emitido con ocasión del Anteproyecto de Ley de Medidas presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019 aprobado el 29 de enero por el Consejo de Gobierno al ser estos tres anteproyectos de contenido similar y literalmente igual a aquel. Por ello, podrían darse por reproducidos los contenidos de los

siguientes informes ya tenidos en cuenta para el Informe de esta Oficina al anteproyecto anterior del que estos traen causa:

- Informe del Departamento de Cultura y Política Lingüística sobre la perspectiva de la normalización del uso del euskera (23/01/2019)
- Informe de Emakunde referido al Informe de impacto de género del anteproyecto de ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 (23/01/2019)

III ANÁLISIS:

A) Naturaleza de la iniciativa

Una vez que resulta manifiesto que se trata de unos anteproyectos de ley que el Gobierno remitirá al Parlamento a fin de que puedan ser aprobados como leyes, interesa este análisis a fin de contrastar la adecuación de la medida a su procedimiento y rango.

De la documentación incorporada, además de los propios textos de los anteproyectos, cabe destacar las Memorias justificativas elaboradas por la Dirección de Presupuestos que, sin perjuicio de otros documentos del expediente, ofrecen una detallada explicación del objeto de los anteproyectos elaborados, de sus contenidos, fundamentación jurídica y del impacto económico que los mismas vayan a suponer para los presupuestos generales de la CAE en prórroga.

Así, la triple iniciativa se dirige a posibilitar que en el ejercicio 2019 se puedan acometer diversas medidas que suponen un incremento en el estado de los gastos prorrogados del ejercicio 2018, salvo una de ellas que incide en el estado de ingresos, por cuanto prevé una actualización lineal de las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija. Todas estas medidas forman parte del contenido ordinario de las leyes de presupuestos anuales ya que deben venir acompañadas de la habilitación legal que el anteproyecto entraña.

Conforme a tales premisas, las Memorias de elaboración de los anteproyectos dejan constancia en detalle de los antecedentes normativos que se ven implicados en el anteproyecto, resultando preciso aludir a la caracterización de los anteproyectos de ley al objeto de fundamentar su tramitación.

En cuanto a la normativa general del ámbito presupuestario, resulta oportuno destacar la incidencia del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi (DLRPE) y del Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, que aprueba el texto refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco (DLPOHGPV).

De este último DLPOHGPV las Memorias mencionan el artículo 6.3, aludiendo a las normas legislativas de modificación o complemento de las contenidas en las Leyes de Presupuestos Generales de Euskadi, que establece que: *"tendrán la misma naturaleza y régimen que éstas, con independencia de cuál sea el período de vigencia, ordinario o prorrogado, en que incidan"*.

Por tanto, nos hallamos ante unas leyes directamente modificatorias de la norma presupuestaria anual en vigor que, sin ser ninguna de ellas una nueva ley de presupuestos generales pues no se aprueban todos los estados de ingresos y gastos, participan de su naturaleza ex artículo 6.3 del DLPOHGPV.

B) Del texto y contenido de los anteproyectos

Antes de nada debe decirse que se aprecia una identidad de objeto entre la suma de estos tres proyectos y el informado por esta Oficina con signatura DNCG_LEY_45/19_06 y que con el título de *Proyecto de Ley de Medidas Presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019* fue finalmente aprobado por el Consejo de Gobierno el 29 de enero de este año 2019. Tan es así que nada resulta novedoso en los tres anteproyectos que ahora se presentan a informe respecto de aquel.

Los tres anteproyectos de ley sometidos a informe vienen a contener el mismo número de artículos dispositivos, así como las disposiciones adicionales, derogatoria y finales, que el Proyecto mencionado en el párrafo anterior. Lo hacen, además, sin variar en nada su dicción, de modo que la literalidad de lo dispositivo es comprobable, si bien se ha procedido a dividir el texto conjunto en materias identificables: un anteproyecto relativo al régimen de retribuciones y otros aspectos correspondientes a la prórroga; otro con las normas regulatorias de los conciertos educativos y dotación para la universidad pública; y, por último, una regulación de los incrementos en la Renta de Garantía de Ingresos para el año 2019.

El análisis de tales previsiones nos lleva a efectuar una lógica consideración consistente en la oportunidad de remitir cualquier comentario sobre los tres anteproyectos de ley sometidos ahora a informe a los contenidos ya efectuados a propósito del Proyecto de Ley del que traen causa sin que resulte oportuno añadir ni eliminar comentario alguno al ya mencionado informe de control económico normativo DNCG_LEY_45/19_06 al que nos remitimos.

C) De la incidencia económico-presupuestaria

Idénticos comentarios merece la incidencia económico-presupuestaria de cada uno de los anteproyectos actuales remitiéndonos a los contenidos del informe de control económico-normativo del proyecto anterior. Lógicamente, si bien el total de gastos e ingresos es idéntico al coste del proyecto de ley único anterior, cada uno de los anteproyectos sobre los que versa el presente informe ha de entenderse evaluado de forma individualizada, lo cual resulta una operación sencilla para cualquier operador.

IV. CONCLUSIÓN

Siendo lo expuesto cuanto cabe informar en relación con los anteproyectos examinados, se emite el presente informe favorable para su incorporación a los expedientes tramitados.

Vitoria Gasteiz, a 4 de febrero de 2019.



Javier Lasa Ziganda
DIRECTOR DE LA OFICINA
DE CONTROL ECONÓMICO

**EKONOMIA- ETA ARAU-KONTROLAREN TXOSTENA, KONTROL EKONOMIKOKO BATZORDEAK EMANA, ORDAINSARIEKIN ETA LUZAPENAREN BESTE ALDERDI BATZUEKIN, HEZKUNTZAREKIN ETA DIRU-SARRERAK BERMATZEKO ERRENTAREKIN LOTUTAKO 2019KO EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEN LEGE-AURREPROIEKTUEI DAGOKIENA.**

Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duen urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuak (EKKDL) kontrol kontu-hartzailea arautzen du III. Tituluan. Kontrol hori aginduzkoa da eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren kontrol-txostenaren bidez gauzatzen da. Kontrol modalitate horren mende daude eduki ekonomikoa duten xedapen arautzaileen proiektuak, zehazki Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren organo eskudunek ematea aurreikusten den proiektu guztiak (EKKDLren 25.1. artikulua).

Arau hori kontuan hartuta egin da txosten hau, baita Euskal Autonomia Erkidegoko barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuaren III. kapituluko 3. sekzioan xedatutakoa eta Ogasun eta Ekonomia Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen dituen ekainaren 13ko 168/2017 Dekretuaren 4. artikuluan xedatutakoa ere.

TXOSTENA:**I. XEDEA**

Txosten honen helburua da ordainsariekin eta luzapenaren beste alderdi batzuekin (1), hezkuntzarekin (2) eta diru-sarrerak bermatzeko errentarekin (3) lotutako 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-aurreproiektuen ekonomia- eta arau-kontrola egitea. Izatez, beharrezkoa den legezko estaldura lortu nahi da Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzearen ondoriozko jardun zehatzetarako (5/2017 Legea, abenduaren 22koa, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen).

II. AURREKARIAK ETA BIDALITAKO DOKUMENTAZIOA

Aurreproiektuetako neurrien irismenak eta edukiak agerian uzten du Ogasun eta Ekonomia Sailari dagokiola txosten hau egiteko Bulego honen esku utzi diren administrazio-espedienteak prestatzea eta tramitatzea.

Aurreproiektuak prestatzeko dokumentazioaz gain, ekonomia- eta arau-kontrolaren txostena egin behar izan zaien espedienteek honako dokumentazio hau biltzen dute:

1. Dagokien arloetako bakoitzarekin lotutako 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien 3 lege-aurreproiektuak egiteari buruzko hiru memoria tekniko justifikatzaile, Aurrekontuko zuzendariak prestatuak (2019/02/04).
2. Sailaren txosten juridikoa (2019/02/04).
3. 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-aurreproiektuetako bakoitzari dagokion legezkontasun-txostena (2019/02/04).
4. Gobernu Kontseiluaren hiru akordio-proposamen, proiektuetako bakoitzari buruzkoak, eta irakurraldi bakarraren eskaera, Eusko Jaurlaritzari egindakoa, proposamenak izapidetze aldera.

Dokumentazio hori bat dator, oro har, aipatutako aurreproiektuak izapidetzeko eskatzen den dokumentazioarekin, eta nahikoa da ekonomia- eta arau-kontrolaren txosten hau emateko, bat eginez Euskal Autonomi Elkarteko Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuaren 42. artikuluekin. Dena dela, nabarmendu behar da aurreproiektuetako bakoitzaren memorietan adierazten dela ekonomia prozesala dela-eta ez zaiela txostenik eskatu behar Kultura Sailari eta Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundea organismo autonomoari; izan ere, Gobernu Kontseiluak urtarrilaren 29an onartutako 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien lege-aurreproiektuaren harira emandako txostenaren eduki berbera edukiko lukete, hiru aurreproiektuok beste aurreproiektu horren antzeko edukia eta hitzez hitz berdina jasotzen dutelako. Horrenbestez, erreproduzitzen jo litezke honako txosten hauen edukiak, jada kontuan hartu baitziren Bulego honek aurreko aurreproiektuaren gainean egindako txostenerako:

- Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren txostena, euskararen erabilera normalizatzeko ikuspegiari buruzkoa (23/01/2019).
- Emakunderen txostena, 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien lege-aurreproiektuaren genero-inpaktuari buruzkoa (2019/01/23).

III. ANALISIA

A) Aurreproiektuen izaera

Agerikoa da Jaurlaritzak lege-aurreproiektu hauek Legebiltzarrari igorriko dizkiola eta horrek onartu ondoren lege izango direla; hori dela eta, komeni da analisi hau egitea, aurreproiektuaren neurria prozedurari eta mailari egokitzen zaion egiaztatzeko.

Txertatzen den dokumentaziotik, aurreproiektuen testuez gain, Aurrekontu Zuzendaritzak prestatutako memoria justifikatzaileak nabarmendu behar dira. Izatez, eta espedienteko beste dokumentu batzuk baztertu gabe, egindako aurreproiektuen xedearen, edukien eta funts juridikoaren azalpen xehatua ematen dute, baita aurreproiektuek luzatzen ari diren Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorretan izango duten inpaktu ekonomikoaren azalpen xehatua ere.

Hortaz, hiru aurreproiektu hauen bidez ahalbidetu nahi da 2018ko ekitaldiko gastu luzatuen egoera-orria areagotzea ekarriko duten zenbait neurri hartu ahal izatea 2019ko ekitaldian, neurrietako bat izan ezik; izan ere, eragina du sarreraren egoera-orrian, zenbateko finkoa duten Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Orokorraren tasak linealki eguneratzea aurreikusten baitu. Neurri horiek guztiak urteko aurrekontu-legeen ohiko edukiaren parte dira, aurreproiektuaren berezko lege-gaikuntzarekin batera ezarri beharko baitira.

Premisa horiei jarraituta, aurreproiektuak prestatzeko memoriek xehetasunez jasotzen dituzte aurreproiektuan inplikaturik dauden arauzko aurrekariak, eta ezinbestean aipatu behar dira lege-aurreproiektuen ezaugarriak, haien tramitazioa funtsatzeko.

Aurrekontuaren arloko araudi orokorrari dagokionez, bi xedapen hauek nabarmendu behar dira: batetik, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko fundazio eta partzuergoei aplikatu beharreko aurrekontu-araubidea arautzen duen maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretua;

eta, bestetik, Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duen azaroaren 11ko 1/1997 Legegintzako Dekretua.

Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duen Legegintzako Dekretutik, memoriek 6.3 artikulua aipatzen dute; zehazki, Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorren legeetan jasotzen diren arauak aldatzeko edo osatzeko legegintzako arauak aipatzen dituzte. Hain zuzen, hauxe ezartzen du artikulua horrek: *“arau batzuek eta besteek izaera eta errejimen berbera edukiko dute, indarrean egongo diren epea edozein motatakoa izanda ere: arrunta nahiz luzatua”*.

Horrenbestez, lege horiek zuzenean aldatzen dute indarrean dagoen urteko aurrekontu-araua, eta aurrekontu orokorreko lege berriak ez badira ere, ez baitituzte sarreraren eta gastuen egoera-orri guztiak onartzen, aurrekontu orokorreko legeen izaera dute (Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duen Legegintzako Dekretuaren 6.3. artikulua).

B) Aurreproiektuen testua eta edukia

Lehenik eta behin, esan behar da xede berbera dutela hiru proiektu hauek eta Bulego honek DNCG_LEY_45/19 sinadurarekin txosten bidez aztertutako aurreproiektuak; azken hori, *2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien lege-proiektua*, 2019ko urtarrilaren 29an onartu zuen Gobernu Kontseiluak. Horrenbestez, ez da ezer berririk aipatzen orain txosten bidez aztertzeko aurkeztzen diren hiru aurreproiektuetan.

Hain zuzen ere, hiru aurreproiektuek aurreko paragrafoan aipatutako proiektuaren artikulua xedatzaileen kopuru bera dute, baita xedapen gehigarri, xedapen indargabetzaile eta azken xedapenen kopuru bera ere. Gainera, ez dute ezer aldatzen testuan, eta egiazta daiteke xedapenak hitzez hitz jasota daudela. Halere, testu osoa gai identifikagarrietan banatu da: ordainsarien erregimenarekin eta luzapenaren beste alderdi batzuekin lotutako aurreproiektu bat; hezkuntza-itunen eta unibertsitate publikorako zuzkiduraren inguruko arauak jasotzen dituen beste aurreproiektu bat; eta, azkenik, diru-sarrerak bermatzeko errentaren 2019rako areagotzeen erregulazio bat.

Hori guztia aztertuta, ondorio logiko bat atera dezakegu: orain aurkeztzen diren hiru lege-aurreproiektuei buruzko edozein iruzkin egiteko, jatorri duten lege-proiektuari buruz egindako iruzkinetara jo daiteke, eta ez da beharrezkoa aurrez aipatutako ekonomia- eta arau-kontrolaren DNCG_LEY_45/19 txostenari buruzko iruzkinak gehitzea edo ezabatzea.

C) Ekonomiaren eta aurrekontuaren gainerako eragina

Gauza bera gertatzen da oraingo aurreproiektuetako bakoitzak ekonomian eta aurrekontuan duten eraginari dagokionez: aurreko proiektuaren ekonomia- eta arau-kontrolaren txosteneko iruzkinetara jo dezakegu. Logikoa denez, nahiz eta gastu eta diru-sarreraren guztizkoa aurreko lege-proiektu bakarraren kostuaren berbera den, txosten honi dagozkion aurreproiektuetako bakoitza modu indibidualean ebaluatu dela ulertu behar da.

IV. ONDORIOA

Aztertutako aurreproiektuen inguruan informatu beharrezkoa azaldu ostean, aldeko txosten hau ematen da, tramitatutako espedienteetan txerta dadin.

Vitoria-Gasteiz, 2019ko urtarrilaren 4a.

Javier Losa Ziganda
KONTROL EKONOMIKOKO
BULEGOAREN ZUZENDARIA

VIII

ORDEN DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO / PROZEDURA HASTEKO AGINDUA

**LEGE-PROIEKTUA, LANSARIEN
ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO
PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI
ETA LUZAPENAREN BESTE
ALDERDI BATZUEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS
PRESUPUESTARIAS URGENTES
PARA EL EJERCICIO 2019 EN
MATERIA DE RETRIBUCIONES Y
OTROS ASPECTOS RELATIVOS A
LA PRÓRROGA**



ORDEN del Consejero de Hacienda y Economía por la que se da inicio al procedimiento para la elaboración del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 4.1 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General, dicho procedimiento se inicia por Orden del Consejero o Consejera titular del departamento competente por razón de la materia sobre la que versen.

El inicio del año 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio ha provocado la automática entrada en vigor del régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Dicha norma prevé el supuesto de que, al inicio de un ejercicio económico, no hubieran sido aprobados los Presupuestos Generales correspondientes, y se extienda al mismo la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior. Tal extensión de vigencia, no obstante, debe tener lugar con observancia, en todo caso, de la normativa que regula con carácter general el régimen de prórroga.

Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con la cobertura de los gastos de estructura como de los compromisos presupuestarios derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado pero se caracteriza por su provisionalidad. Ello supone, en la práctica, entre otras consecuencias, la congelación de ciertas dotaciones presupuestarias y condiciona la aplicación de la norma prorrogada (límites de endeudamiento y prestación de garantías, plantillas presupuestarias, incremento de retribuciones, etc.) o la posibilidad de desarrollar actuaciones cuya realización no fue prevista en los presupuestos del ejercicio anterior.

Por ello, se ha estimado conveniente y oportuno establecer una serie de medidas destinadas a complementar la actuación presupuestaria y que requieren una norma de rango legal para su aplicación.

En virtud de lo expuesto y por medio de la presente Orden se da inicio a la elaboración del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias para el ejercicio 2019, propuesto por el Consejero de Hacienda y Economía para su aprobación por el Consejo de Gobierno.

A la vista de lo anterior,

RESUELVO

Primero.- Iniciar el procedimiento para la elaboración de una disposición de carácter general, cuyo contenido se ajustará a lo dispuesto en los siguientes apartados:

a) Objeto y finalidad.

El principal cometido de esta disposición es el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias a la aplicación durante el ejercicio 2019 del régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018, de conformidad con lo dispuesto en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Del mismo modo, también pretende complementar la extensión de la vigencia durante el ejercicio 2019 de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

b) Viabilidad jurídica y material.

De conformidad con lo previsto en el artículo 127 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, en el supuesto de que la Ley de Presupuestos Generales de un ejercicio extendiese su vigencia al siguiente con carácter de prórroga, el régimen de los Presupuestos Generales prorrogados se ajustará a los términos establecidos en el Título IX de dicho texto refundido.

Por lo tanto, una vez iniciado el ejercicio 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio, el contenido de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, extiende su vigencia al ejercicio 2019.

Por su parte, el Título IX del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, complementando la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior con el establecimiento de ciertas normas sustantivas y de congruencia que han de aplicarse durante el período de prórroga.

En tal sentido, el establecimiento de medidas destinadas a complementar la actuación presupuestaria durante el período de prórroga, tales como las relativas a los límites de endeudamiento y prestación de garantías, la dotación presupuestaria de determinadas instituciones y entidades, las plantillas presupuestarias, el incremento de retribuciones del personal al servicio del sector público, la actualización de los haberes pasivos, el incremento de la cuantía de las tasas, los módulos de los conciertos educativos, la cuantía de determinadas ayudas, subvenciones y prestaciones de carácter económico o, en general, la financiación de actuaciones no previstas en los presupuestos del ejercicio anterior, requiere una norma de rango legal para su aplicación.

A tales efectos, por tanto, es necesaria una norma que complemente el régimen de prórroga presupuestaria con objeto de modular la extensión de la vigencia de la ley de presupuestos prorrogada y autorizar determinados gastos para los cuales no existen créditos consignados en el presupuesto prorrogado, y que, de conformidad con las disposiciones legales vigentes en

materia de régimen presupuestario de Euskadi, requieren la concesión de créditos adicionales y, por lo tanto, una norma con rango de ley.

Los créditos necesarios para proceder a la financiación de las medidas previstas, por un importe superior al del estado de gastos prorrogado para el ejercicio 2019, se financiarán con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, que superan las cifras consignadas en el estado de ingresos del Presupuesto de la Administración de la Comunidad Autónoma para el ejercicio 2018, así como con cargo a remanentes de tesorería.

La disposición de mayores ingresos durante el presente ejercicio permitirá, en consecuencia, proceder a la financiación de las medidas que se prevean en la presente norma, sin perjuicio de mantener el equilibrio presupuestario entre los ingresos y gastos del ejercicio 2019 y respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi.

c) Repercusión en el Ordenamiento Jurídico.

En relación con la normativa que pueda resultar afectada por la entrada en vigor de la norma, se puede señalar, con carácter principal, la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019, así como, de forma tangencial, el régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo.

d) Líneas generales de la regulación propuesta.

En cuanto a los contenidos que se abordarán en esta norma, debe subrayarse que se limitará a la inclusión de las medidas, en materia de retribuciones y en relación con otros aspectos de la prórroga, contenidas en el Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, aprobado por el Consejo de Gobierno el pasado día 29 de enero de 2019.

e) Tramitación de la norma.

La tramitación del presente Anteproyecto de Ley se limitará a su elaboración mediante la inclusión de las medidas, en materia de retribuciones y en relación con otros aspectos de la prórroga, contenidas en el Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, aprobado por el Consejo de Gobierno el pasado día 29 de enero de 2019, y que contó con los informes favorables del Departamento de Cultura y Política Lingüística, del Instituto Vasco de la Mujer-Emakunde, del Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco y de la Oficina de Control Económico.

En este sentido, no obstante, se ha considerado oportuno volver a solicitar los dos últimos informes citados en el párrafo anterior, toda vez que garantizan el ajuste económico y jurídico imprescindible para la seguridad y viabilidad jurídica necesarias del proyecto. Por el contrario, se ha considerado que no es necesario volver a solicitar los informes del Departamento de Cultura y Política Lingüística y del Organismo Autónomo Emakunde ya que

la aplicación del principio de economía procesal aconseja en este caso obviar la emisión de tales informes.

f) Método para la redacción bilingüe del texto normativo.

El sistema que se utilizará para dar cumplimiento a lo dispuesto en el art. 8.1 de la Ley 10/1982, de 24 de noviembre, Básica de Normalización del Uso del Euskera, será el de traducción a euskera de la versión del texto en castellano por parte del servicio oficial de traductores IZO dependiente del Instituto Vasco de Administración Pública- IVAP. Para todo ello se asignarán los medios materiales y humanos necesarios para su realización.

Segundo.- La presente Orden se hará pública en el espacio colaborativo de conocimiento compartido denominado Legesarea y en su elaboración utilizará el Modelo de tramitación de las Disposiciones de Carácter General y la aplicación informática de tramitación electrónica Tramitagune, de conformidad con el Acuerdo del Consejo de Gobierno de 28 de diciembre de 2010, por el que se aprueban las instrucciones de tramitación de disposiciones de carácter general.



Pedro María Azpiazu Uriarte
CONSEJERO DE HACIENDA Y ECONOMÍA



AGINDUA, Ogasun eta Ekonomiako sailburuarena, zeinaren bidez hasiera ematen baitzaio lantsien arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei eta luzapenaren beste alderdi batzuei buruzko legearen aurreproiektua egiteko prozedurari..

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 4.1 artikuluan ezarrita dagoenaren arabera, xedapen horien gaiaren esparruan eskumena duen saileko sailburuaren aginduz hasiko da prozedura hori.

2019. urtea Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorren Legearen proiektua onartu gabe hasi denez, automatikoki jarri da indarrean luzapen-araubidea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen dena (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua). Arau horrek aurreikusten duenez, gerta daiteke ekitaldi baten hasieran ekitaldi horretarako aurrekontuak onartu gabe egotea eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldia ekitaldi horretara luzatzea. Indarraldia luzatzeko, nolanahi ere, luzapenak arautzen dituen araudi orokorra bete behar da beti.

Erregulazio horrek aukera ematen du aurrekontua betearazteko, bai egitura-gastuak estaltzeko dagokionez, baita aurreko ekitaldietatik eta luzatu den ekitaldian amaitu ez diren programa edo jarduketetatik eratorritako aurrekontu-konpromisoei dagokionez ere, baina kontuan hartuta beti behin-behineko izaera duela. Horrek, praktikan, zenbait ondorio eragiten ditu, hala nola aurrekontu-zuzkidura batzuk izoztea, eta baldintzatu egiten du luzatutako arauaren aplikazioa (zorpetzeko eta bermeak emateko mugak, aurrekontu-plantillak, ordainsarien igoera etab.) bai eta aurreko ekitaldiko aurrekontuetan egitea aurreikusi ez ziren jarduketak gauzatzeko aukera ere.

Horregatik, iritzi da komenigarria eta egokia dela zenbait neurri ezartzea aurrekontu-jarduketa osatzeko, eta neurriok lege-mailako araua behar dute aplikatu ahal izateko.

Azaldutakoaren arabera eta agindu honen bidez, hasiera ematen zaio 2019. Urterako aurrekontu-neurrien legearen aurreproiektuaren prestakuntzari. Ogasun eta Ekonomiako sailburuak proposatu du aurreproiektua, Gobernu Kontseiluak onar dezan.

Aurreko guztia aintzat hartuta, hau

EBAZTEN DUT

Lehenengoa.- Hasiera ematea xedapen orokor bat egiteko prozedurari. Xedapen horren edukia hurrengo atal hauetan ezarritakoaren arabera izango da:

a) Xedea eta helburua.

Xedapen honen eginkizun nagusia da 2019ko ekitaldian Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko aurrekontu orokorren luzapen-araubidea aplikatzeko zenbait xedapen osagarri ezartzea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen denaren arabera (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua). Era berean, osatu egin nahi du 5/2017 Legearen indarraldiak 2019ko ekitaldian izango duen luzapena (5/2017 Legea, abenduaren 22koa, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldiko aurrekontu orokorrak onartzen dituen).

b) Bideragarritasun juridiko eta materiala.

Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 127. artikuluan aurreikusitakoarekin bat etorritik (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua), ekitaldi baterako aurrekontu orokorren legearen indarraldia hurrengo urterako luzatzen bada, aipatutako testu bateginaren IX. tituluan ezarritakoa bete beharko du luzatutako aurrekontu orokorren araubideak.

Beraz, 2019ko ekitaldia Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorren legearen aurreproiektua onartu gabe hasi denez, 2019ko ekitaldira luzatuko du indarraldia abenduaren 22ko 5/2017 Legeak, 2018ko Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorrak onartzen dituenak.

Bestalde, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren IX. tituluak helburutzat du aurrekontu orokorren luzapena arautzea, luzapen-aldian aplikatu behar diren arau substantibo eta kongruentziazkoak ezarrita aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldiaren luzapena osatzeko.

Hori horrela, lege-mailako arau bat behar da luzapenak irauten duen bitartean aurrekontu-jarduketa osatzera bideratutako neurriak ezartzeko: hala nola zorpetzeko eta bermeak emateko mugak, erakunde eta entitate jakin batzuen aurrekontu-zuzkidura, aurrekontu-plantillak, sektore publikoko langileen ordainsaria areagotzea, hartzeko pasiboak eguneratzea, tasen zenbatekoa areagotzea, hezkuntzako itunen moduluak, laguntzen, diru-laguntzen eta prestazio ekonomiko jakin batzuen zenbatekoa eta, oro har, aurreko urteko aurrekontuetan aurreikusi ez diren jarduketaren finantzaketa.

Horretarako, beraz, aurrekontuaren luzapen-araubidearen osagarri izango den arau bat behar da, helburua izanik luzatutako aurrekontuen legearen indarraldiaren luzapena modulatzeko eta luzatutako aurrekontuan krediturik esleituta ez daukaten gastu batzuk baimentzea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenekin bat etorritik, kreditu gehigarriak behar baitituzte eta, ondorioz, lege-mailako arau bat egin behar baita.

Aurreikusitako neurriak finantzatu ahal izateko behar diren kredituak lortzeko —2019ko ekitaldirako luzatutako gastuen egoera-orrikoa baino zenbateko handiagoa baitute—, batetik, Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpenetatik lortutako sarreretara joko da, ekarpen handiagoak aurreikusten baititu —2018ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioako aurrekontuaren sarreraren egoera-orrian aurreikusitako zifrak gainditzen dituzte—, eta, bestetik, diruzaintza-geldikinetara.

Ekitaldi honetan diru-sarrera gehiago izateak, ondorioz, aukera emango du arau honetan aurreikusten diren neurriak finantzatzeko, kalterik egin gabe 2019ko ekitaldiko diru-sarreraren eta gastuen arteko aurrekontu-oreka mantentzeko beharrari eta, aldi berean, Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-iraunkortasunaren arloan hartutako konpromisoak eta helburuak betetzen direla zainduta.

c) Antolamendu juridikoan izango duen eragina.

Arau hau indarrean sartuta, baliteke beste arau batzuei eragitea. Horien artean dira, nagusiki, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldiko aurrekontu orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea, 2019ko ekitaldira luzatzen baitu indarraldia, bai eta, zeharka, luzapen-araubidea ere, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen dena (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua).

d) Proposatutako erregulazioaren ildo orokorrak.

Arau honetan jorratuko diren edukiei dagokienez, azpimarratu beharra dago lege-aurreproiektu honetan lansarien arloko neurriak eta luzapenaren beste alderdi batzuk sartuko direla, besterik ez. Neurri horiek 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektuan sartu ziren eta Gobernu-Kontseiluak onartu zuen 2019ko urtarrilaren 29an

e) Araua izapidetzea.

Lege-aurreproiektu honen izapidetzean lansarien arloko neurriak eta luzapenaren beste alderdi batzuk sartuko dira, besterik ez. Neurri horiek 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektuan sartu ziren eta Gobernu-Kontseiluak onartu zuen 2019ko urtarrilaren 29an. Lege-proiektu horri buruzko aldeko txostenak honako hauek izan ziren: Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren txostena, Emakunde Emakumearen Euskal Erakundearen txostena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiaren txostena eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena.

Hala nola, ordea, iritzi da egokia dela aurreko paragrafoan esandako azken bi txostenak berriro eskatzea, txosten horiek proiektuaren segurtasuna eta bideragarritasun juridikoa lortzeko doikuntza ekonomikoa eta juridikoa bermatzen dituztelako. Aitzitik, iritzi da ez dela beharrezkoa Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren txostena eta Emakunde Emakumearen Euskal Erakundearen txostena berriro eskatzea; izan ere, prozesu-ekonomiaren printzipioa aplikatzeak kasu honetan gomendatzen du txosten horiek ez egitea.

f) Arau-testua bi hizkuntzatan idazteko metodoa.

Euskararen Erabilpena Arautzen duen Oinarrizko Legearen 8.1 artikulua xedatzen duena betetze aldera (10/1982 Legea, azaroaren 24koa), IVAP Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundearen mendeko IZO Itzultzaile Zerbitzu Ofizialak euskaratuko du gaztelaniazko testuaren bertsioa. Horretarako, beharrezko diren baliabide materialak eta giza baliabideak esleituko dira.

Bigarrena.- Agindu hau Legesarea lankidetzaren eremuan argitaratuko da, jakintza partekatzeko gunea berau. Araua prestatzeko dagokionez, xedapen orokorrak izapidetzeko ereduak erabiliko da, bai eta Tramitagune izeneko aplikazio informatikoa ere, izapidetze elektronikoa egiteko balio du eta. Hori guztia, xedapen orokorrak izapidetzeko jarraibideak onartu zituen Gobernu Kontseiluaren 2010eko abenduaren 28ko Erabakiarekin bat etorruta.

Pedro María Azpiazu Uriarte
OGASUN ETA EKONOMIAKO SAILBURUA

IX

ORDEN DE APROBACIÓN PREVIA DEL PROYECTO / PROIEKTUA AURRETIK ONARTZEKO AGINDUA

**LEGE-PROIEKTUA, LANSARIEN
ARLOAN 2019KO EKITALDIRAKO
PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI
ETA LUZAPENAREN BESTE
ALDERDI BATZUEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS
PRESUPUESTARIAS URGENTES
PARA EL EJERCICIO 2019 EN
MATERIA DE RETRIBUCIONES Y
OTROS ASPECTOS RELATIVOS A
LA PRÓRROGA**



ORDEN del Consejero de Hacienda y Economía por la que se aprueba con carácter previo el Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga.

Por Orden del Consejero de Hacienda y Economía se ha resuelto ordenar el inicio del procedimiento para la elaboración del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga.

El artículo 7.1 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General, establece que, una vez redactados los proyectos de disposición de carácter general, deberán contar con la aprobación previa del órgano que haya dictado la Orden de iniciación, antes de evacuar los trámites de negociación, audiencia y consulta que procedan.

Por todo ello, visto el texto del Anteproyecto de Ley elaborado,

RESUELVO

Primero.- Aprobar con carácter previo el Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga.

Segundo.- Ordenar la continuación del procedimiento de elaboración del referido Anteproyecto de Ley, de conformidad con los trámites establecidos en la Orden del Consejero de Hacienda y Economía por la que se dio inicio a su procedimiento de elaboración y en la Ley 8/2003 de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de Disposiciones de Carácter General.

Pedro María Azpiazu Uriarte
CONSEJERO DE HACIENDA Y ECONOMÍA



AGINDUA, Ogasun eta Ekonomiako sailburuarena, zeinaren bidez aldez aurretik onartzen baita lansarien arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei eta luzapenaren beste alderdi batzuei buruzko legearen aurreproiektua.

Ogasun eta Ekonomiako sailburuak aginduta, erabaki da hasiera ematea lansarien arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei eta luzapenaren beste alderdi batzuei buruzko legearen aurreproiektua egiteko prozedurari.

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 7.1 artikulua araberak, xedapen orokorren egitasmoak idatzitakoan, prozedura hasteko agindua eman duen organoak aldez aurreko onarpena eman beharko die, dagozkion negoziazio-, entzunaldi- eta kontsulta-izapideak egin aurretik.

Horregatik guztiatik, eta lege-aurreproiektuaren testua ikusi ondoren, hau

EBAZTEN DUT

Lehenengoa.- Aldez aurretik onartzea 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei eta luzapenaren beste alderdi batzuei buruzko legearen aurreproiektua.

Bigarrena.- Agindua ematea lege-aurreproiektuaren prozedura egiten jarraitzeko, eta honako izapide hauek ere betetzeko: prozedura horri hasiera eman zion Ogasun eta Ekonomiako sailburuaren Aginduan ezarritakoak eta Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legean ezarritakoak.

Pedro Maria Azpiazuriarte
OGASUN ETA EKONOMIAKO SAILBURUA